

VLAAMSE REGERING



Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

MEDEDELING AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Vlaamse prioriteitenstelling voor het Belgische EU-voorzitterschap in 2010

Inleiding

De Raad van de Europese Unie (EU) is de EU-instelling waarin de ministers van de verschillende lidstaten vergaderen over Europese regelgeving om deze samen met het Europees Parlement goed te keuren. Om de zes maanden neemt een andere lidstaat het voorzitterschap van de Raad op zich.

Tijdens de tweede helft van 2010 zal België het voorzitterschap vervullen van de Raad, waarbij Vlaanderen evenzeer een belangrijke rol zal opnemen, niet in het minst voor beleidsvelden waarbij volgens de toerbeurtregeling de verantwoordelijkheid aan Vlaanderen werd toebedeeld (VR/2008/18.07/med.0375). Zo zal Vlaanderen inzake visserij, onderwijs, leefmilieu, jeugd en sport optreden als Belgisch voorzitter.

Voor het eerst zal een Belgisch EU-voorzitterschap kaderen in een zogeheten team- of trio-voorzitterschap samen met Spanje (eerste semester 2010) en Hongarije (eerste semester 2011). Zo is er een gemeenschappelijk 18-maandelijks programma door de Raad goedgekeurd op 7 december en werd er tevens gewerkt aan een gemeenschappelijk logo.

Het is belangrijk dat ook de Vlaamse inhoudelijke aandachtspunten mee worden opgenomen in de inhoudelijke voorbereidingen, zeker met het oog op de start van de voorbereiding van het Belgische voorzitterschapsprogramma die zal aanvangen in 2010. Vanuit deze doelstelling geeft deze Mededeling een overzicht van de Vlaamse inhoudelijke prioriteiten, zowel op overkoepelend niveau voor de gehele Vlaamse overheid, als op niveau van elk beleidsdomein.

Koepeltekst

Inleiding

Tijdens het trio voorzitterschap staan een aantal strategische dossiers op de agenda. Allereerst is er een belangrijke institutionele component. Na jarenlange onderhandelingen en een moeizaam ratificatieproces, trad eind 2009 het Verdrag van Lissabon in werking. Het verdrag maakt de Europese Raad tot een officiële EU-instelling met Herman Van Rompuy als eerste permanente voorzitter, het zorgt voor een uitbreiding van de stemming met gekwalificeerde meerderheid binnen de ministerraden, het geeft meer macht aan het Europees Parlement via een veralgemeende medebeslissingsprocedure, met onder meer gevolgen voor de comitologiepraktijk, er komt een Europese dienst voor extern optreden en het burgerinitiatiefrecht werd in het leven geroepen, om maar enkele vernieuwingen op te noemen. De toepassing van het verdrag zal in de komende maanden nog verder moeten uitgewerkt worden. Het Belgisch voorzitterschap zal dit proces mee in goede banen moeten leiden.

Ten tweede zal de EU-meerjarenbegroting aan de orde komen. De huidige begroting (2007-2013) loopt pas binnen enkele jaren af, maar de Commissie zal wellicht al in 2010 een richtinggevende mededeling doen over deze "budget review". Binnen de financiële perspectieven zullen met name het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en het Europees Cohesiebeleid post 2013 een grondige voorbereiding vragen. Vlaanderen zal hierover een gedegen visie ontwikkelen.

Ten slotte zullen er een reeks belangrijke sociaal-economische dossiers behandeld moeten worden tijdens het trio voorzitterschap zoals de Sociale Agenda, de hervormde Lissabonstrategie post 2010 (de EU 2020-strategie) en de aanpak van de crisis.

De praktische tenuitvoerlegging van het nieuwe Europese institutionele kader en de daaruit voortvloeiende beleidsinstrumenten, mogen niet doen vergeten dat er ons in de komende jaren fundamentele uitdagingen wachten, waarop structurele Europese antwoorden nodig zijn.

De Europese Commissie identificeert vier uitdagingen waar alle lidstaten en regio's mee zullen worden geconfronteerd: globalisering, demografische veranderingen, klimaatsverandering en energie.¹ Tegen de achtergrond van het economisch herstel vraagt elk van deze belangrijke uitdagingen niet enkel een gecoördineerde Europese aanpak, maar eveneens maatwerk op niveau van de overige bestuursniveaus. Vlaanderen vraagt dat hieraan tijdens het trio voorzitterschap aandacht wordt besteed. Het is van kapitaal belang dat de overheid de nodige stabiliteit biedt aan Europese burgers en bedrijven die geconfronteerd worden met ingrijpende verschuivingen op economisch, sociaal en ecologisch vlak.

Naast deze vier gewichtige uitdagingen wenst Vlaanderen tevens aandacht voor drie horizontale aandachtspunten: de EU 2020-strategie, duurzame ontwikkeling, die transversaal binnen elk beleidsveld aandacht verdient, en ten slotte de rol van regio's binnen de Europese Unie, met beleid op maat dat dicht bij de burger staat. Deze kernpunten zijn gericht op het bereiken van een kwaliteitsvol Europees beleid. Men dient immers oplossingen aan te reiken die de toets op middellange termijn doorstaan, die aandacht hebben voor de regionale diversiteit en die gedragen worden door de Europese burger.

¹ Commission of the European Communities, (2008), Assessment of the Future Challenges for EU Regions: Commission staff working document, SEC (2008) 2868 final

Uitdagingen

Europa wordt getroffen door de diepste economische crisis in decennia. Vlaanderen heeft hierop gereageerd met een Vlaams herstelplan met het oog op het versterken van onze concurrentiepositie. De aanpak van de crisis biedt de mogelijkheid om de structurele zwaktes van onze economie te remediëren en te werken aan een transitie naar een meer innovatieve kenniseconomie die energie-efficiënt en sociaal rechtvaardig is en waarbij wordt ingezet op het creëren van groene jobs. Het is het moment bij uitstek om ons krachtdadig voor te bereiden op de toekomst. Met het plan 'Vlaanderen in Actie' zet de Vlaamse Regering zich alvast expliciet in om Vlaanderen tegen 2020 naar de top vijf van Europese regio's te leiden.

Een dergelijke aanpak past binnen de context van de voortschrijdende globalisering, die in het komende decennium alleszins een van de belangrijkste drijfveren voor de Europese dynamiek zal blijven. De globalisering biedt enerzijds kansen, maar vraagt anderzijds om de nodige structurele aanpassingen. Innovatie, een hogere productiviteit en werkgelegenheidsgraad, evenals een hoog onderwijsniveau vormen de essentiële elementen voor een hoog concurrentieniveau als succesvol antwoord op deze uitdaging. Het duidt ook de nood aan om in onze jeugd te investeren met de nadruk op kwalitatief hoogstaand onderwijs en een vlotte doorstroming naar de arbeidsmarkt. Vanuit haar institutionele rol binnen de toerbeurtregeling zal Vlaanderen aandacht schenken aan jeugd, aan onderwijs en vorming, aan competentiebeleid en aan een effectief activeringsbeleid ten aanzien van werkzoekenden. Vlaanderen wenst eveneens zijn schouders te zetten onder een voorzitterschapsprogramma met bijzondere aandacht voor onderzoek en innovatie. Ten slotte stelt de globalisering zich ook voor de landbouwsector als specifieke uitdaging, waarbij er een evenwicht moet gevonden worden tussen het inspelen op marktsignalen, eigen voedselvoorziening, een behoorlijk inkomen voor de landbouwers en de draagkracht van milieu en natuur. Het ontwikkelen van toekomstperspectieven op het vlak van investeringen in duurzaamheid, het versterken van de concurrentiepositie van de Vlaamse land- en tuinbouwer en zijn positie in de productieketen, onder meer via producentorganisaties, moeten hiertoe bijdragen.

Een andere uitdaging waarop Europa gepaste antwoorden dient te formuleren, betreft de demografische veranderingen die in het vooruitzicht liggen: een verouderende bevolking, een kleinere beroepsbevolking en een groeiende migratiedruk. Deze veranderingen zullen niet alleen een belangrijke invloed uitoefenen op de arbeidsmarkt, het onderwijs en de gezondheidszorg, maar ook op tal van andere beleidssectoren. Bovendien heeft de financieel-economische crisis de sociale uitdagingen waarmee Europa op lange termijn zal worden geconfronteerd, scherp gesteld. Tijdens het Belgische voorzitterschap kan een interessant verband gelegd worden met de voorbereidingen voor de Europese Sociale Agenda 2011-2015 en het "*Europees jaar voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting*" in 2010. Vlaanderen wil de thematiek ruim interpreteren en zal hierbij de klemtoon leggen op sociale inclusie en gelijke kansen, met aandacht voor diverse doelgroepen. Activeringsbeleid voor werklozen, levenslang leren, jeugdwerk en de bestrijding van kinderarmoede zullen bijzondere aandacht krijgen. Vlaanderen wil zich hiervoor inzetten als Belgisch woordvoerder inzake Jeugd, Sport en Onderwijs en assessor voor Werkgelegenheid en Sociale Zaken.

Klimaatsverandering heeft niet alleen een impact op het milieu, maar vraagt eveneens om ingrijpende veranderingen in onze samenleving en in tal van economische sectoren, niet in het minst inzake transport, huisvesting, landbouw en visserij. Met de goedkeuring van het ambitieuze Energie- en Klimaatpakket in 2008, toonde de EU alvast haar voortrekkersrol. Er zal doorgedreven werk gemaakt moeten worden van een verdere uitvoering van dit klimaat- en energiepakket. Na de Klimaatop van Kopenhagen (december 2009) zal men verder onderhandelen over het nieuw multilateraal klimaatbeleid en de uitvoering ervan binnen de EU. Europa moet haar huidige voortrekkersrol alleszins blijven opnemen. Vlaanderen zal binnen het Belgische voorzitterschap vanuit haar institutionele rol inzake leefmilieu, energie,

landbouw en visserij, naast de eerder genoemde sociale en economische duurzaamheidsthema's, bijzondere aandacht schenken aan de klimaatsverandering. Dit sluit aan bij een bredere bekommernis inzake duurzaam beheer van de natuurlijke rijkdommen (duurzaam materialenbeheer) en het bevorderen van biodiversiteit (2010 internationaal jaar van de biodiversiteit) en de vergroening van het transport.

Voor wat betreft energie moet werk gemaakt worden van een milieuvriendelijkere energieproductie met lagere CO₂-uitstoot, een grotere bevoorradingszekerheid en sociaal en economisch aanvaardbare energieprijzen. De EU wordt steeds meer afhankelijk van energieimporten, zodat het verzekeren van de energievoorziening van essentieel belang is voor onze economie. Voor regio's zoals Vlaanderen, met een sterke focus op export en met energie-intensieve sectoren zoals de chemische en logistieke sector, bepalen energievoorziening en energieprijzen in toenemende mate de concurrentiepositie van de industrie. Investerings in energie-efficiëntie en hernieuwbare energie dragen bij tot de verlaging van de uitstoot van broeikasgassen, lagere energiefacturen en een grotere energievoorzieningszekerheid. De verdere ontwikkeling van een nieuwe industriector rond hernieuwbare energie schept ook mogelijkheden voor de export van innovatieve producten en diensten en zal tevens de werkgelegenheid ten goede komen. Innovatie en wetenschappelijk onderzoek zijn dan ook van kapitaal belang, maar inzake hernieuwbare energiebronnen er is ook een rol voor landbouw weggelegd. Als Belgische woordvoerder inzake leefmilieu en assessor voor energie, evenals via de activiteiten inzake wetenschap en innovatie, wil Vlaanderen aandacht schenken aan deze bekommernissen binnen het voorzitterschap.

Horizontale aandachtspunten

Duurzame ontwikkeling betekent een integratie van economische ontwikkeling, sociale vooruitgang en ecologisch evenwicht. In onze samenleving zijn de beschikbare economische, sociale en ecologische middelen beperkt. Zonder een duurzaam beleid, dat de inzet van ons menselijke, sociale en ecologische kapitaal voor economische vooruitgang in de toekomst verzekert, zal de competitiviteit van Vlaanderen en Europa onvermijdelijk ondermijnd worden. Alle inspanningen die we leveren om de uitdagingen en de economische crisis het hoofd te bieden moeten dan ook duurzaam en toekomstgericht zijn. Duurzaamheid moet dan ook een constante zijn in het handelen van alle beleidsdomeinen van overheidsinstellingen.

Meer specifiek dient duurzame ontwikkeling de basis te vormen voor alle beleid op alle bestuursniveaus. Daarnaast moet duurzame ontwikkeling ook vorm krijgen door specifiek beleid te voeren door het creëren van de juiste omgeving en het stimuleren van de burger, het bedrijfsleven en het middenveld, om stappen te zetten naar meer duurzaamheid, waarbij de overheid het goede voorbeeld moet geven. Educatie speelt daarom een belangrijke rol in het sociaal leerproces van duurzame ontwikkeling. De Vlaamse regering wil met haar regeerakkoord verder werken aan de transitie naar een duurzame economie. Meer concreet moet er specifieke aandacht besteed worden aan duurzaam produceren en consumeren, duurzaam materialenbeheer, duurzame overheidsopdrachten en duurzaam bouwen en wonen. Duurzaamheid zal ook het leidende principe zijn bij de jaarlijkse visquotaonderhandelingen die Vlaanderen tijdens het EU-voorzitterschap in goede banen zal moeten leiden. Daarnaast moet er gestreefd worden naar een duurzame EU 2020-strategie, die volledig doordrongen is van alle facetten van duurzame ontwikkeling. Dit biedt meer perspectief op een adequate afstemming van de plannen en maatregelen in de verschillende beleidsdomeinen. Tenslotte moet duurzame ontwikkeling ook een leidend principe vormen bij het extern beleid van de Unie.

Een kwaliteitsvol beleid is een gedragen beleid. Daarom wil Vlaanderen de betrokkenheid van de burger en de belangrijke rol van de regio's bij de beleidsontwikkeling en

beleidsuitvoering binnen de Europese Unie op de politieke agenda plaatsen, ook met het oog op het Europese Territoriaal Cohesiebeleid. Tal van Europese regelgeving oefent een directe invloed uit op regio's die het concrete beleid vaak gestalte geven. In de geest van multi-level governance, moeten de regionale overheden nauwer betrokken worden bij de EU 2020-strategie. Een breder 'eigenaarschap' van het Europees beleid zal tot een grotere beleidsimpact en beter maatwerk leiden. Daarnaast wenst Vlaanderen aandacht te schenken aan een grotere betrokkenheid tussen de Unie en haar burgers, en jongeren in het bijzonder. De referenda in Frankrijk, Nederland en Ierland hebben aangetoond dat er ook meer en beter gecommuniceerd moet worden over de EU. Regionale en lokale besturen kunnen ook hier een brugfunctie vervullen tussen de EU en haar burgers en het maatschappelijk middenveld.

Vlaanderen is voorstander van een hervormde Lissabonstrategie, de EU 2020-strategie, om op de talrijke uitdagingen op economisch, sociaal en ecologisch vlak een antwoord te bieden.

Vlaanderen heeft sinds 2000 de Lissabonstrategie van zeer nabij opgevolgd en wenst vanuit die ervaring een bijdrage te leveren aan de Belgische voorstellen en het Europese debat met betrekking tot de vernieuwde strategie. Zo werden in de Mededeling aan de Vlaamse Regering (VR/2009/29.05/med.0271) verschillende voorstellen ontwikkeld die de basis vormden voor de inbreng van de Vlaamse overheid bij de bevraging die het Comité van de Regio's² in maart 2009 opstartte. In de Mededeling aan de Vlaamse Regering op 15 januari 2010 (VR/2010/15.01/med.0027) werd op deze eerdere voorstellen verder gebouwd bij de formulering van haar standpunt inzake de consultatie³ over de EU 2020-strategie die de Europese Commissie op 24 november 2009 lanceerde.

De nieuwe EU 2020-strategie moet voor de Vlaamse Regering het kader vormen om de exit uit de crisis te bewerkstelligen en structurele hervormingen op lange termijn te blijven doorvoeren. Met betrekking tot de vernieuwde strategie blijft Vlaanderen aanpassingen op procesmatig en inhoudelijk vlak noodzakelijk vinden.

Op procesmatig vlak dient er gesleuteld te worden aan het governanceluik. De EU 2020-strategie moet een inspirerend en mobiliserend project zijn waarbij alle overheidsniveaus (Europees, nationaal, regionaal en lokaal) betrokken worden en er 'eigenaarschap' voor opnemen. Voor Vlaanderen is een meer structurele betrokkenheid van de regionale overheden prioritair, omdat het toekomstige succes van de nieuwe strategie ook sterk afhankelijk zal zijn van de uitvoering ervan door de Europese regio's.

Op inhoudelijk vlak moet de centrale doelstelling voor de EU 2020-strategie "duurzame groei en jobs" zijn, meerbepaald de realisatie van een nieuwe, duurzame en sociale markteconomie gebaseerd op innovatie en beter gebruik van onze hulpbronnen (inclusief materialenbeheer). De economische, sociale en milieucomponent van de EU 2020-strategie moeten elkaar onderling versterken zonder dat de ene ten koste gaat van de andere, als voorwaarde voor een duurzame groeistrategie. De drie voorgestelde doelstellingen van het consultatiedocument (meerwaarde van kennis als basis van groei, kansen bieden in een samenleving die niemand uitsluit, en een competitieve en groene netwerkeconomie creëren) van de Europese Commissie sluiten aan bij klemtonen die de Vlaamse Regering eerder had geïdentificeerd op economisch vlak ((1) ondernemerschap, (2) innovatie, wetenschap, onderzoek en ontwikkeling, en (3) logistiek, mobiliteit en infrastructuur), op milieuvlak (klimaatverandering, energie en duurzaam beheer van natuurlijke rijkdommen en materialen voor een groene economie) en op sociaal vlak (werkgelegenheid, onderwijs en opleiding, armoedebestrijding en sociale inclusie). De Vlaamse Regering benadrukt dat drie belangrijke aandachtspunten in de EU 2020-strategie moeten worden opgenomen: sociale gelijkheid, de bestrijding van armoede en een efficiënte en effectieve overheidsorganisatie.

²Zowel de input van de ongeveer 80 regionale en lokale overheden (waaronder Vlaanderen) als het eindrapport betreffende de bevraging is raadpleegbaar op <http://lisbon.cor.europa.eu>

³ <http://ec.europa.eu/eu2020/>

Krachtlijnen

Vanuit de uitdagingen en het werk dat tijdens het voorzitterschap zal moeten gebeuren en met zorg voor een aantal aandachtspunten, wil Vlaanderen vijf grote prioriteiten naar voor schuiven:

1. Er is een absolute noodzaak aan een hervormde Lissabonstrategie na 2010, de EU 2020-strategie, die moet zorgen voor duurzame groei en jobs. Deze strategie heeft sterke nood aan een duidelijke focus met passende gekwantificeerde doelstellingen, ondersteund door een uitgebouwde methodologie en governance in al zijn aspecten.
2. 2010 is het Europees Jaar voor de Bestrijding van Armoede en Sociale Uitsluiting. Het is daarom uitermate gepast om armoedebestrijding en sociale inclusie op te nemen als prioriteit doorheen het programma.
3. Klimaat, energie en leefmilieu verdienen bijzondere aandacht, zeker in het zicht van de voorbereidingen van belangrijke strategische beslissingen tijdens het 18-maandelijkse voorzitterschap en de opvolging van het klimaatbeleid na de top van Kopenhagen. Daarnaast vormen biodiversiteit en duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en materialen de leefmilieuprioriteiten.
4. Duurzame ontwikkeling: Vlaanderen wenst een voorzitterschap dat zich inspant voor duurzaamheid, dat zich vertaalt in zowel de invulling van sectorspecifieke programma's (landbouw-, milieu-, mobiliteit-, werkgelegenheidsbeleid, enz.) als in de overkoepelende strategieën, zoals de EU 2020-strategie, met aandacht voor synergie en integratie ertussen.
5. Vlaanderen wenst de essentiële rol van regio's binnen de Europese Unie op de agenda te plaatsen. Daarnaast moet ook een grotere betrokkenheid tussen de Unie en haar burgers - en jongeren in het bijzonder - meer ter harte genomen worden.

Prioritaire thema's per beleidsdomein

Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid

1. Duurzame ontwikkeling

Duurzame ontwikkeling wordt cruciaal als transversaal thema. Om de eenduidigheid van het begrip te bewaken, is het van het grootste belang dat het woord 'duurzaamheid' enkel gebruikt wordt in de betekenis van 'duurzame ontwikkeling', waarbij alle pijlers worden meegenomen. Vlaanderen krijgt tijdens het Europees voorzitterschap de kans om zich te profileren als een regio die werkt aan een duurzame ontwikkeling. Vlaanderen zal tijdens het voorzitterschap een evenement met betrekking tot governance voor duurzame ontwikkeling binnen regio's organiseren. Bij tal van actuele horizontale dossiers (eco-efficiënte economie, de EU 2020-strategie, de herziening van de Europese Strategie voor Duurzame Ontwikkeling, de mededeling van de Commissie "GDP and beyond", het 7e MilieuActieprogramma...) is de governance-dimensie immers van bijzonder belang. Bij dit evenement zal daarom gefocust worden op het scheppen van een indicatorenkader op maat van regio's.

2. Gelijke kansen

Naast armoedebestrijding betekent sociale inclusie voor Vlaanderen eveneens dat er gelijke kansen en gelijke behandeling van alle doelgroepen gerealiseerd worden, onafhankelijk van etnische afkomst, religie, geslacht, seksuele oriëntatie, handicap, ... Gelijke Kansen in Vlaanderen wil de nadruk leggen op de voortrekkersrol die ze speelt met haar pro-actief holebibeleid. Het uitdragen van haar ervaringen past perfect in de antidiscriminatiestrategie die de EU hanteert. Ook vanuit de optiek van de mensenrechten komen steeds vaker de rechten van deze doelgroep ter sprake. Bovendien leren we uit ervaring dat holebibeleid in meerdere landen meer een zaak is van regio's dan van nationale overheden. Door de organisatie van een 'gesloten colloquium' over educatie en onderwijs als side-event bij de Equality Summit kan Vlaanderen een aantal goede praktijkvoorbeelden voorstellen aan andere regio's en op hetzelfde moment het netwerk van holebi-focal points verder uitbouwen. Voor de organisatie van het side-event zal worden samengewerkt met het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding, dat de inhoudelijke invulling van de Equality Summit voor haar rekening zal nemen. Vanuit het side-event zal ook een link worden gelegd met de praktijk: simultaan wordt een initiatief opgezet dat focust op LGBT⁴-rolmodellen in de sportwereld. Daarnaast blijft Gelijke Kansen ervoor ijveren dat er een genderperspectief geïntegreerd wordt in alle beleidsinitiatieven (gendermainstreaming). Een derde prioriteit van Gelijke Kansen Vlaanderen is integrale toegankelijkheid. Vlaanderen dringt erop aan hier voldoende aandacht aan te besteden bij de uitwerking van het nieuwe EU Disability Action Plan.

3. EU 2020-strategie: governance

De vormgeving van de EU 2020-strategie zal één van de centrale uitdagingen zijn van het Belgische EU-voorzitterschap. Vlaanderen wil zijn expertise, die het als regio heeft opgebouwd met betrekking tot de Lissabonstrategie, op onder andere het vlak van governance, aanwenden om concrete voorstellen te formuleren. Zowel in de mededeling aan de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 als in de mededeling aan de Vlaamse Regering van 15 januari 2010, werden concrete voorstellen geformuleerd omtrent de wijze waarop regio's zowel op procesmatig als inhoudelijk vlak een fundamentele bijdrage kunnen leveren aan de verwezenlijking van de Lissabonstrategie. Tijdens het Belgische EU-voorzitterschap kan op deze governancevoorstellen worden voortgebouwd, o.m. via het ondersteunen van

⁴ Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender

specifieke initiatieven. Zo zal gefocust worden op het belang van governance en betrokkenheid van regio's bij de EU 2020-strategie als onderdeel van het programma van het Event Duurzame Ontwikkeling, dat tijdens de Open Days 2010 zal worden georganiseerd. De Vlaamse governancemethodiek en de samenwerking met de federale overheid in dit verband kunnen ook inspirerend zijn voor andere regio's. Verder zal mogelijke samenwerking bekeken worden met activiteiten die de federale overheid en het Comité van de Regio's organiseren inzake de EU 2020-strategie.

Bestuurszaken

4. Betere regelgeving

'Betere regelgeving' houdt zowel kwaliteitsvolle regelgeving als administratieve vereenvoudiging in. Als onderdeel van het Lissabonprogramma draagt betere regelgeving bij tot de bevordering van de internationale concurrentiekracht van bedrijven en dienstverleners. Heldere en toegankelijke regelgeving verhoogt de rechtszekerheid voor de burgers en doelgroepen en leidt tot effectieve beleidsresultaten. Het gebruik van effectbeoordelingen over voorgenomen reguleringsinitiatieven is een element van het Europees beleid inzake duurzame ontwikkeling. Deze componenten zullen ook in 2010 op de Europese agenda blijven staan, onder meer wegens de doelstellingen om tegen 2012 de administratieve lasten met 25% te verminderen. De Vlaamse dienst Wetsmatiging is een constructieve partner van het ruime Betere Regelgevingsbeleid. Tijdens het trio voorzitterschap zal worden meegewerkt aan de verdere invulling en uitvoering van dit beleid, waarin de Commissie een hoofdrol speelt. De Vlaamse specifieke expertise, zoals omtrent de reguleringsimpactanalyse en het meten van administratieve lasten, kan tijdens het voorzitterschap in samenwerking met de andere deelstatelijke en federale collega's, nog meer uitstraling krijgen, onder meer in het kader van het netwerk van de Directors for Better Regulation. Het EU-voorzitterschap biedt Vlaanderen de kans zijn bijdrage aan de Europese beleidsvoorbereiding en besluitvorming te vergroten. Vlaanderen kan tevens aantonen hoe het de omzetting van Europese regelgeving in het interne recht wordt bewaakt en daarbij gebruik maakt van innovatieve beleidspraktijken op het vlak van participatie, consultatie en informatie.

5. E-government

Vlaanderen zet reeds vele jaren in op een sterk en slim e-governmentbeleid. Digitalisering en automatisering kunnen sterke wapens zijn in de strijd voor vereenvoudiging en efficiëntieverhoging, maar zijn geen wondermiddelen. Het oordeelkundig inzetten van deze instrumenten vraagt veel overleg met doelgroepen en het opstellen en delen van beste praktijken, ook over de landsgrenzen heen.

De burgers en bedrijven hebben vaak het meeste baat bij een goede automatisering op het niveau van hun lokale overheid. Daarom organiseert de Vlaamse overheid op 14 december 2010 een dag over e-government met als thema: lokaal e-government om expertise hieromtrent te delen, grensoverschrijdende samenwerking te bevorderen en aan te tonen hoe regionaal en lokaal e-government in een gefederaliseerd land kunnen werken.

6. Stedenbeleid en lokaal bestuur

De verdere uitvoering van het Leipzig Charter zal voor Vlaanderen tijdens het EU-voorzitterschap hoog op de agenda staan. Vlaanderen kan voor dit beleidsthema de eigen expertise in de schaal leggen en de eigen beleidsvisie en -praktijk duidelijker profileren. Via het instrumentarium van stedelijke afbakeningsprocessen, stadscontracten, stadsvernieuwingsprojecten en de stadsmonitor ontwikkelt Vlaanderen sinds een aantal jaren een coherent geïntegreerd stedelijk beleid waarbij wordt gemikt op de creatie van duurzame, creatieve steden met voldoende ontwikkelingsperspectieven. De stedelijke

kernen worden, dankzij een herwaardering van het aanwezige onroerend erfgoed, aantrekkelijke woonkernen waar jongvolwassenen en jonge gezinnen met kinderen samenleven met ouderen en andere kansengroepen, met een interessant cultureel, onderwijs-, verzorging-, winkel- en arbeidsaanbod, evenals betaalbare woningen. Daardoor kunnen die steden in Vlaanderen een voortrekkersrol vervullen in een innovatief stedelijk vervoersbeleid en in creatieve economische niches en zo een kwaliteitsvolle werkomgeving vormen. De ontwikkeling van dat beleid en de financiële en administratieve ondersteuning ervan gebeurt in partnerschap met de lokale overheden en respecteert dus de ontwikkelde stadsvisies.

Vlaanderen ijvert voor actieve medewerking aan het project High Level Meeting on Local Governance dat mogelijk door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest wordt opgestart. Het betreft een jaarlijks terugkerend initiatief uitgaande van de voorzitter van de EU en is gericht naar leidinggevenden van centrale overheidsdiensten in de sector van de lokale overheden. Vlaanderen wil vanuit het Agentschap Binnenlands Bestuur dit initiatief mee vormgeven en logistiek en financieel ondersteunen. De Vlaamse insteek zal zich richten op het thema efficiënte lokale besturen en wenst onder andere de bevindingen van het wetenschappelijk onderzoek van het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen voor te stellen.

7. Inburgering

Vlaanderen is al jaren een Europese voortrekker als het gaat over inburgering en civiele oriëntatie. Dit bleek nogmaals tijdens het Europees voorzitterschap van Zweden. Om deze voortrekkersrol in de verf te zetten zullen we extra inzetten op het Vlaamse inburgeringsbeleid tijdens ons EU-voorzitterschap. Zo zal het thema 'integratie/inburgering', meer bepaald het concept van de integratiemodules, aan bod komen tijdens een expertenmeeting in december 2010. De coördinatie gebeurt door het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, vanuit haar verantwoordelijkheid als National Contactpoint on Integration (NCPI). Een uitbreiding van de taken van de Nationale Contactpunten werd voorzien in de Verklaring van Vichy, opgesteld tijdens de interministeriële conferentie over integratie (3-4 november 2008). Tijdens Spaans voorzitterschap zal op 15-16 april 2010 een interministeriële bijeenkomst over integratie plaatsvinden in Zaragoza.

Financiën en Begroting

8. Vergroening van het vervoer

Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen (Eurovignetrichtlijn) tekent het kader uit voor transportgerelateerde tolheffingen. Deze maatregel kadert in de tendens van de Commissie om ook via fiscale instrumenten te werken aan een vergroening van het vervoer en de versterking van de interne markt. Door de vooropgestelde wijziging van voornoemde richtlijn wordt, naast het gebruik van de wegeninfrastructuur, ook de vervuiling van het milieu een belangrijke parameter voor de belasting van de transportsector. Dit is een eerlijkere manier van het belasten van de transportsector die tegelijkertijd de concurrentievervalsing vermindert én een grotere stimulans creëert om milieuverontreiniging te beperken.

In dit kader moeten een aantal aspecten ter verbetering van de richtlijn onderzocht worden, zoals de afschaffing van de forfaitaire minimumtarieven in de verkeersbelasting van vrachtwagens en de forfaitaire plafonds op de doorrekening van externe kosten. De lidstaten die een tolheffing willen invoeren, worstelen ook met de wijze waarop occasionele gebruikers onderworpen worden aan de heffing. Vlaanderen wenst dat hier op een flexibele manier mee wordt omgegaan en zal in samenspraak met de Commissie een aantal werkbare pistes uitwerken, zodat de slaagkansen van deze projecten verbeteren.

Het beleidsdomein Financiën en Begroting verzorgt het fiscale aspect van dit project en werkt samen met het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, dat de inhoudelijke opvolging van het dossier voor zijn rekening neemt.

Internationaal Vlaanderen

9. Betrokkenheid van regio's en burgers

Een kwaliteitsvol beleid is een gedragen beleid; daarom wil Vlaanderen meewerken aan een grotere betrokkenheid van de burger bij de beleidsontwikkeling en -uitvoering van het Europese beleid. In dit kader wil Vlaanderen de specifieke rol van de regio's en lokale besturen op de politieke agenda plaatsen. Ten eerste dient de EU de rol van de regio's en lokale besturen in het Europese beleid te versterken. Concreet betekent dit onder meer dat de EU regio's meer moet betrekken in de EU 2020-strategie. Ten tweede veronderstelt een breed gedragen beleid ook dat de burgers en het maatschappelijk middenveld meer worden betrokken bij het Europese beleid. Uitwisseling van goede praktijken inzake communicatie en participatiestructuren op Europees niveau is daarom wenselijk.

10. Externe relaties

Vlaanderen wil dat de EU zich in haar externe relaties blijft inzetten voor een mondiale ontwikkeling die gestoeld is op internationale solidariteit, duurzame sociaal-economische ontwikkeling en internationale rechtvaardigheid. In de huidige maatschappelijke context, waarin machtsverhoudingen aan het verschuiven zijn, is het van essentieel belang dat de instellingen van de EU prioritair blijven inzetten op een effectief gebruik van het bilaterale en multilaterale beleidsinstrumentarium. Het voortzetten van de institutionele uitbouw van het Europese buitenlandse beleid moet de EU beter toelaten om in het internationale domein met één stem te spreken en beleidscoherentie na te streven. Vlaanderen acht het van groot belang dat de Europese instellingen politiek en moreel leiderschap tonen op het vlak van klimaatverandering, globalisering van de wereldeconomie, terrorismebestrijding, respect voor mensenrechten en duurzame vredesopbouw.

Vlaanderen is van mening dat een internationaal wapenhandelverdrag een toegevoegde waarde kan betekenen als bindend instrument in het kader van de wapenbeheersing. Met het oog op de succesvolle realisatie van een dergelijk verdrag is het voor Vlaanderen uiterst belangrijk dat alle EU-lidstaten de beginselen en criteria van het Gemeenschappelijk Standpunt betreffende de uitvoer van militaire goederen en technologie zoveel mogelijk wereldwijd promoten en deze EU-standaard uitdragen. Binnen het kader van de raads werkgroep Goederen voor Tweeërlei Gebruik, waarvan Vlaanderen het voorzitterschap zal waarnemen, zal worden gestreefd naar een verdere verbetering van de controle op goederen voor tweeërlei gebruik in de strijd tegen de verspreiding van massavernietigingswapens.

11. Een duurzaam en competitief toerisme

In overeenstemming met de aanbeveling van de Strategische Adviesraad Internationaal Vlaanderen, die het belangrijk acht om de hinderpalen voor een duurzaam en concurrentieel Europees toerisme weg te werken, wil Vlaanderen hier werk van maken. Er zal daarbij aandacht uitgaan naar de problematiek van milieu en mobiliteit, evenals naar innovatieve toeristische producten en diensten. Deze focus sluit aan bij de groeiende Vlaamse betrokkenheid in het recent opgerichte interregionaal netwerk voor een competitief en duurzaam toerisme in Europa (NECSTOUR). Vlaanderen ondersteunt ten slotte wat het operationeel teamvoorzitterschapsprogramma op vlak van toerisme vermeldt:

Op basis van het nieuwe verdrag, zullen de voorzitterschappen gecoördineerde beleidsinitiatieven en maatregelen ondersteunen voor de toerismesector en toeristische activiteiten. Daartoe zullen zij de instelling van een breed beleidskader voor toerisme met adequate financiële instrumenten voor optreden van de EU op het gebied van toerisme ondersteunen.

De voorzitterschappen onderkennen het horizontale belang van toerisme als een sector van de economie die aanzienlijk bijdraagt tot banenschepping en groei. Zij zullen het opnemen van met toerisme verband houdende aspecten in de aangewezen EU-beleidssectoren bevorderen, en zich meer bepaald bezighouden met opleiding, werkgelegenheid en sociale kwesties inzake toerisme, de rol van toerisme voor de levenskwaliteit, innovatie op toerismegebied, ecologische duurzaamheid en toerisme, consumentenbescherming, economie en belastingen in de toeristische sector, toeristenvisa en veiligheid van toeristen, vervoer en mobiliteit van toeristen.

De voorzitterschappen zullen een maatschappelijk verantwoord en op solidariteit gebaseerd Europees toerismemodel bevorderen, alsmede een aantal voorwaarden en beginselen of codes van goede praktijken, zodat de ontwikkeling van toerisme verenigbaar is met economische, sociale en ecologische duurzaamheid, conform de doelstellingen van de Commissiemededeling over een "Een agenda voor een duurzaam en concurrerend Europees toerisme".

12. Externe handel en de internationale concurrentiepositie

In 2010 zal de Europese economie moeten herstellen van de financiële en economische crisis. Om de draad terug op te pikken en om van Europa een competitieve speler te maken in de internationale economie, is een sterk extern Europees handelsbeleid, conform het *Global Europe*-werkprogramma uit 2006, nodig. Dit beleid mag zich niet alleen richten op het defensieve aspect, maar moet ook de offensieve belangen van de Europese economie behartigen. Zo zal Vlaanderen investeren in de vrijmaking van de wereldhandel door het streven naar een ambitieus en evenwichtig resultaat in de Doha-Ontwikkelingsronde, het ontplooiën en versterken van de Europese markttoegangstrategie en het afronden van verscheidene bilaterale en regionale vrijhandelsakkoorden. In deze activiteiten zal bijzondere aandacht uitgaan naar de handel in diensten, de niet-tarifaire handelsbarrières en de integratie van investeringen in het extern Handelsbeleid als gevolg van het Lissabonverdrag.

Er zal over worden gewaakt dat de vrijmaking van de wereldhandel niet tot gevolg heeft dat bestaande arbeids- en milieunormen verlaagd worden; en dat de ontwikkelingsdimensie van partnerlanden steeds in acht wordt genomen bij alle onderhandelingen in het kader van het extern Handelsbeleid.

Om de internationale competitiviteit van Europa te vergroten, en het internationaal ondernemen bij de Europese bedrijven te bevorderen, is het nodig om van de EU een wereldspeler te maken op het vlak van innovatie, kennis en technologie. Vlaanderen zal daarom inzetten op de initiatieven die dit tot doel hebben.

13. Ontwikkelingssamenwerking met focus op voedselzekerheid en gezondheid

In lijn met de Verklaring van Parijs (2005) en de Accra Actie Agenda (2008) dient ontwikkelingshulp afgestemd te zijn op de ontwikkelingsstrategieën en prioriteiten van de partnerlanden. Om de efficiëntie van de hulp te verhogen en versnippering tegen te gaan, is Vlaanderen bovendien ook voorstander van de naleving van de EU gedragscode inzake de taakverdeling tussen donoren, en zal de Vlaamse ontwikkelingsamenwerking haar geografische focus op Zuidelijk Afrika behouden.

Vlaanderen zal met bijzondere interesse de resultaten van de evaluatie van de EU-Afrika Strategie in het najaar van 2010 en van het actieplan 2008-2010 opvolgen. Ook aan de tussentijdse stand van zaken van 10 Jaar Millenniumontwikkelingsdoelen (MDG's) door de VN (september 2010) zal Vlaanderen de nodige aandacht besteden.

Aangezien de voedselproblematiek in de ontwikkelingslanden onder meer wordt versterkt door de klimaatverandering, wil Vlaanderen specifiek het thema landbouw en voedselzekerheid inzake ontwikkelingssamenwerking in het voorzittersprogramma inschrijven. Bovendien onderschrijft Vlaanderen het belang van de ondersteuning van ontwikkelingslanden bij de aanpassing aan de negatieve gevolgen van klimaatverandering.

Vlaanderen zet voorts zelf sterk in op het bevorderen van gezondheid, met onder meer de strijd tegen hiv/aids, capaciteitsopbouw van medisch personeel en basisgezondheidszorg. Bovendien pleit Vlaanderen voor Europese coördinatie van het wetenschappelijk onderzoek inzake bestrijding van verwaarloosde armoedeziekten zoals malaria en TBC.

Economie, Wetenschap en Innovatie

Volgens de toerbeurtregeling mag Vlaanderen evenementen op hoog niveau organiseren inzake Onderzoek.

14. Een duurzame economie

Het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie sluit zich aan bij de overkoepelende benadering met betrekking tot duurzame ontwikkeling. Dit thema zal binnen Vlaanderen via verschillende initiatieven aan bod komen:

- Onderzoek: via de organisatie van een evenement wenst Vlaanderen specifieke aandacht te besteden aan de opvolging van het Europees Strategisch Plan voor Mariene en Maritiem Onderzoek
- Innovatie: Vlaanderen wenst hoge prioriteit te schenken aan de opvolging en implementatie van het door de Commissie gelanceerde Strategisch Energietechnologie Plan. Via de organisatie van de European Energy Technology Summit zal de vordering van de initiatieven via gemeenschappelijke programmering en via industriële initiatieven worden geëvalueerd en eventueel worden bijgestuurd.
- Innovatie komt ook aan bod tijdens het evenement over de Kennisgebaseerde BioEconomie (KBBE) en meer bepaald de rol van de innovatieve toepassingen in de bioeconomie om de grote maatschappelijke uitdagingen zoals klimaatverandering, voedselveiligheid en groene energie aan te pakken, door innovatief en duurzaam gebruik van hernieuwbare grondstoffen. Er zal een aanzet gegeven worden voor een nieuwe visie voor de KBBE en een Europees actieplan.
- Indicatoren voor een duurzame economie: in het kader van het Voorzitterschap zal in samenwerking met de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR) en het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) een evenement worden georganiseerd rond het thema 'Beyond GDP'. Belangrijkste doelstelling van dit event is de regio's meer bij het debat rond een 'beter' BBP te betrekken zoals dat momenteel op de Europese en internationale agenda staat (Stiglitz-commissie en de parallelle discussies binnen de EU, OESO e.a.). Het gaat hierbij om het bepalen van een maatstaf voor het meten van economische groei, die inspeelt op de sociale en ecologische behoeften en mogelijkheden van onze maatschappij en planeet. Er wordt ook bekeken hoe daar vanuit het beleidsniveau moet worden mee omgegaan, en wat de rol van de regio's is in verhouding tot de rol van de EU-Lidstaten en de internationale instellingen. In dit opzicht sluit het evenement aan bij de discussie omtrent de EU 2020-strategie.
- Maatschappelijk draagvlak: aansluitend bij voorgaande initiatieven zal specifieke aandacht worden besteed aan het creëren van een breed maatschappelijk draagvlak voor de realisatie van een duurzame economie.

15. Uitbouw van de Europese Onderzoeksruimte

Binnen de Raadsformatie Onderzoek zal België zich volledig inschrijven in de verdere uitvoering van het Ljubljana-proces. Dit proces is erop gericht de Europese Onderzoeksruimte (EOR) verder uit te bouwen. Hierbij zal specifieke aandacht worden besteed aan de opvolging van de initiatieven⁵ die in 2007 en 2008 door de Commissie in die richting werden genomen. De tweede pijler van dit proces vormt de 'governance' van de EOR. Binnen deze context wenst Vlaanderen de klemtoon te leggen op:

- de vereenvoudiging van de deelnameregels aan het Kaderprogramma. Onder het Belgisch Voorzitterschap wordt de mid-term review uitgevoerd van het zevende Kaderprogramma O&O. Deze mid-term review biedt de mogelijkheid om suggesties te formuleren voor verdere reductie van de bureaucratie bij deelname aan het huidige Kaderprogramma, maar ook om ideeën aan te brengen voor de opmaak van het toekomstige achtste Kaderprogramma.
- de implementatie en organisatie van de Gemeenschappelijke Programmering: dit omvat de onderlinge samenwerking tussen de overheden van verschillende landen om op gecoördineerde wijze de grote maatschappelijke uitdagingen aan te gaan. Ook al is het concept van Gemeenschappelijke Programmering eerst en vooral gericht op publieke onderzoeksprogramma's, toch zullen de industrie en andere actoren uit de private sector ook een essentiële rol spelen in de tenuitvoerlegging van specifieke initiatieven van gezamenlijke programmering. Vanuit Vlaanderen wensen we in dit verband na te gaan welke grensoverschrijdende samenwerkingsmodaliteiten hiervoor het best geschikt zijn. Hierbij aansluitend zal specifieke aandacht worden besteed aan de invulling van het concept 'additionaliteit'.
- Vlaanderen zet zich in voor de implementatie van het Europees partnerschap rond loopbanen en mobiliteit voor onderzoekers en werpt een eerste blik op de toekomst.

Er moet bovendien gestreefd worden naar een optimale afstemming tussen de verschillende Europese programma's waarin onderzoek, wetenschap en innovatie (de kennisdriehoek) aan bod komen.

16. EU 2020-strategie: economie, wetenschap en innovatie

Tijdens het trio voorzitterschap zal de invulling van de EU 2020-strategie een belangrijk agendapunt vormen. Vanuit Vlaanderen wordt als centrale doelstelling duurzame groei en jobs naar voor geschoven. Deze doelstelling moet ook een belangrijke bijdrage leveren aan het versterken van het concurrentievermogen en de sociale cohesie, met inachtnaam van een duurzaamheidsdimensie die hervormingen toetst aan hun impact op het leefmilieu. De strategie moet ook een duurzaam antwoord kunnen bieden op de grote hedendaagse uitdagingen (globalisering, demografische veranderingen, energievoorziening, klimaatverandering...)

Binnen de drie pijlers (economische, sociale en milieupijler) zou de EU 2020-strategie moeten focussen op zes speerpunten:

⁵ - Aanbeveling van de Commissie betreffende "het beheer van intellectuele eigendom bij kennisoverdracht en een code van goede praktijken voor universiteiten en andere publieke onderzoeksorganisaties", 10 april 2008.
- Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende "Betere loopbanen en meer mobiliteit: een Europees partnerschap voor onderzoekers", 23 mei 2008.
- Verordening van de Raad betreffende "een communautair rechtskader voor een Europees consortium voor een onderzoeksinfrastructuur (ERIC)", 23 juni 2009.
- Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende een "Strategisch Europees kader voor internationale samenwerking op het gebied van wetenschap en technologie", 24 september 2008. Zie:
- Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "Naar een gezamenlijke programmering van het onderzoek: samenwerken om gemeenschappelijke uitdagingen doeltreffender aan te pakken", 15 juli 2008.

1. economie – ondernemerschap
2. innovatie – wetenschappelijk onderzoek
3. logistiek, mobiliteit en infrastructuur
4. klimaat en energie
5. werkgelegenheid
6. onderwijs en opleiding: De nadruk dient gelegd te worden op het samenspel en de versterkende effecten van de drie elementen van de kennisdriehoek (innovatie-kennis-onderwijs)

Naast deze focus op zes speerpunten, moet er ook nadruk gelegd worden op de optimale toepassing van het Triple Helix model: de driehoeksverhouding tussen de kennisinstellingen, de overheid en de bedrijfswereld.

Belangrijk is dat er zowel input- als output- en outcome-gerelateerde criteria worden gehanteerd ter bevordering van de efficiëntie en doelmatigheid van de ingezette financiële middelen en beleidsinstrumenten. Hierbij is ook de herziening van de Barcelona 3%-target voor de besteding van middelen aan Onderzoek en Ontwikkeling (O&O) een essentieel discussiepunt. Vlaanderen heeft er in het recente verleden voor gepleit om de invulling van deze target te koppelen aan een evaluatie van de efficiëntie en effectiviteit van de ingezette financiële middelen. Een impact assessment van de O&O-beleidsinstrumenten moet voor Vlaanderen tijdens het Belgische Voorzitterschap dan ook duidelijk aan bod komen. Inzake de verdere uitbouw van de Europese kenniseconomie zal Vlaanderen participeren in de organisatie van de tweejaarlijkse conferenties over ICT en veiligheidsonderzoek.

17. Innovatiebeleid

Innoveren is cruciaal voor onze ondernemingen om hun concurrentiepositie ten aanzien van concurrenten uit de hele wereld te verdedigen, in stand te houden en/of te verbeteren. Vlaanderen kijkt uit naar een vervolg op de Omvattende Innovatiestrategie van de EU uit 2006. Mogelijk komt deze er nog voor het Belgische voorzitterschap in 2010, onder de vorm van het grote innovatieplan waartoe de Europese Raad van december de Commissie heeft opgeroepen. In dat geval zal Vlaanderen de nodige aandacht vragen voor de uitwerking van de eerste initiatieven uit dit plan. Vlaanderen hecht bijzonder belang aan innovatie-initiatieven die de concurrentiepositie van de ondernemingen willen versterken door bij te dragen aan oplossingen voor de actuele maatschappelijke uitdagingen zoals de klimaatverandering, de energievoorziening, de vermindering van milieudruk en de vergrijzing. Naast nieuwe initiatieven is het ook uitkijken naar de evaluatie van de maatregelen uit de recente commissiemededeling rond clusters. Open innovatie kan de concurrentiekracht en verspreiding van innovatieve toepassingen aanzienlijk stimuleren. Bovendien moet innovatie over het hele traject gefinancierd worden met aangepaste financieringsinstrumenten. Innovatie moet de concurrentiepositie van de ondernemingen onderbouwen en tegelijk, in het kader van het Europees beleid ter zake, afgestemd worden op de uitbouw van een duurzaam economisch weefsel, waartoe groene technologie een bijdrage kan leveren. Om de doelmatigheid van de ingezette middelen en het effect op de duurzame groei en steun aan de omslag naar een kennisgedreven economie te meten, kunnen gepaste input-, throughput- en output/outcome-indicatoren een nuttige ondersteuning bieden.

18. KMO-beleid

In december 2008 keurden de EU-ministers de Small Business Act (SBA) goed. Deze bevat verschillende beleidsprincipes en suggesties voor maatregelen om de bedrijfsomgeving te optimaliseren ten aanzien van de kleine en middelgrote ondernemingen. Onder het Belgische voorzitterschap zal de uitvoering van de SBA-initiatieven worden geëvalueerd.

Het Enterprise Europe netwerk is hét CIP⁶-instrument van DG Ondernemingen en Industrie voor de ondersteuning van de KMO's.

Vlaanderen participeert actief in dit netwerk via het Agentschap Ondernemen en het IWT. Tijdens het Belgische voorzitterschap zal de Annual Conference van Enterprise Europe netwerk in Vlaanderen plaatsvinden. Tijdens deze jaarlijkse bijeenkomst worden de prioriteiten van DG Ondernemingen en Industrie voor het netwerk toegelicht en besproken door de partners, en worden gezamenlijke actiepunten voor het komende werkjaar vastgelegd. Nadruk zal gelegd worden op de internationalisering van KMO's.

19. Industriebeleid

In 2010 zal de Commissie met een vervolg komen op haar recente mededeling inzake het Grondstoffeninitiatief. Ook hier moet eco-innovatie een belangrijke krachtlijn worden. Voorts is er de opvolging van de sectorale initiatieven van de Commissie binnen het EU-industriebeleid, met name op het gebied van de chemie-industrie, de voedingsindustrie en de de automobielsector. Vlaanderen heeft in deze context een bijzondere interesse voor het Europese beleid op het vlak van schone voertuigtechnologie. Met name de verdere uitvoering van het Green Cars Initiative⁷ en de Europese strategie voor de ontplooiing van de elektrische auto (adoptie door de Raad dan wel de uitvoering ervan) moeten onder het Belgische Voorzitterschap voldoende aandacht krijgen. Hiervoor is ook een enigszins geïntegreerde aanpak vereist tussen de beleidsvelden onderzoek, industrie, energie en transport. Ten slotte verdient ook de tussentijdse herziening van het Competitiveness & Innovation Programme (CIP) de nodige aandacht.

Onderwijs en Vorming

Volgens de toerbeurtregeling zal Vlaanderen als Belgisch voorzitter optreden inzake Onderwijs.

20. EU 2020-strategie: onderwijs en vorming

Het programma van het Belgische voorzitterschap inzake onderwijs en vorming zal zich inschrijven in de algemene betrachting van het trio Spanje-België-Hongarije om na de evaluatie van de Lissabonstrategie –waarvan de resultaten zullen bekend gemaakt worden in het voorjaar van 2010– het opvolgingsproces voor de Lissabonstrategie, de EU 2020-strategie, op de rails te zetten. Veel aandacht zal uitgaan naar het laten sporen van het werkprogramma voor onderwijs en vorming voor het volgende decennium (Strategisch Raamwerk voor Europese Samenwerking inzake Onderwijs en Vorming) met de strategie van de Unie als geheel (EU 2020). Daarnaast zal ook de integratie tussen dit overkoepelend werkprogramma voor onderwijs en vorming enerzijds, en de meer sectorale processen voor Europese samenwerking inzake hoger onderwijs (Bolognaproces) en beroepsonderwijs en -opleiding (Kopenhagenproces) anderzijds, een belangrijke doelstelling vormen.

Het thema komt uitgebreid aan bod tijdens de voorzitterschapsconferentie in Brugge op 6 december 2010, waar onderzocht zal worden hoe er convergentie tot stand kan worden gebracht tussen het Strategisch Raamwerk en de koppeling tussen beroepsonderwijs en -opleiding, leerplichtonderwijs en hoger onderwijs.

⁶ Competitiveness and Innovation Framework Programme

⁷ Een van de PPS uit het Recovery Plan

21. Vooruitblik op de nieuwe generatie van communautaire onderwijs- en vormingsprogramma's

De Europese Commissie zal de tussentijdse evaluatie van het actieprogramma op het gebied van Levenslang Leren, dat loopt tot 2013, afronden op het einde van 2010. De evaluatie gaat gepaard met een gestructureerde reflectie van en inhoudelijk debat over het huidige programma, met als doel input te geven aan de voorbereiding van het toekomstige programma in dit domein.

Mobiliteit van Europese burgers in elk stadium van hun leven is een essentieel onderdeel van Levenslang Leren en een belangrijk instrument voor het verhogen van de flexibiliteit en de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt. In dat kader staat de mobiliteit van studenten en docenten hoog op de politieke agenda, vandaar dat rond dit thema een voorzitterschapsconferentie zal plaatsvinden in Gent (van 27 tot 29 september 2010).

22. Sociale dimensie

2010 is het Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. Dat thema heeft ook op het vlak van onderwijs en vorming hoge relevantie. Teveel jongeren verlaten vandaag het onderwijs zonder diploma of specifieke vaardigheden die voldoende opportuniteiten bieden op de arbeidsmarkt. Nochtans blijft werk nog steeds de beste garantie op sociale mobiliteit. Door kwaliteitsvol onderwijs kunnen kinderen, jongeren en volwassenen de armoedespiraal doorbreken.

De brede thematiek van sociale inclusie leent zich tot een brede invulling door elk van de drie triolanden, vooral op het vlak van vakconferenties. Vlaanderen organiseert een conferentie rond effectief sociaal inclusiebeleid in onderwijs en vorming. Deze conferentie zal plaatsvinden op 4 en 5 oktober 2010 in Antwerpen. Mogelijke thema's die aan bod zullen komen zijn onder andere gelijke onderwijskansen, integratie van migranten en indicatoren, benchmarks en monitoringssystemen met betrekking tot het inclusieve gehalte van het onderwijs.

23. Scholen van de 21ste eeuw: Europese samenwerking op het vlak van het leerplichtonderwijs

De belangrijkste uitdagingen van de scholen liggen grotendeels op het vlak van inclusie en gelijke kansen. Onderwijs en opleiding spelen een sleutelrol bij het bevorderen van de toekomstige groei, het concurrentievermogen op lange termijn en de sociale cohesie van de Unie alsook bij het ontwikkelen van een actief burgerschap. Daarom moeten scholen ook in de nieuwe EU 2020-strategie een belangrijke plaats innemen.

24. Hoger Onderwijs/Bolognaproces

Spanje zal de ministeriële jubileumviering op 11 en 12 maart 2010 in Boedapest en Wenen voorzitten. Het Belgische voorzitterschap heeft tot taak om in het daaropvolgende semester het Bologna Werkprogramma 2009-2012 bij te stellen in functie van de resultaten van de onafhankelijke evaluatie van het Bolognaproces die in Wenen en Budapest zullen worden voorgesteld. Aandachtspunt in dit verband is de coherentie tussen het Bolognaproces en het luik onderwijs in de globale EU 2020-strategie. Daarnaast moet er aandacht besteed worden aan de moderniseringsagenda van het hoger onderwijs om de goede wisselwerking tussen hoger onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en innovatie te blijven verzekeren voor het volgende decennium. Tot slot blijven de grote uitdagingen van globalisering en demografische ontwikkelingen (vergrijzing) prominent aanwezig.

Dat alles zal aan bod komen tijdens de vergadering van de "Bologna Follow-Up Group" en het daarbij aansluitende miniseminarie rond methoden voor multidimensionale transparantie instrumenten.

25. Kopenhagenproces

Voor het Kopenhagenproces (Europese samenwerking inzake beroepsonderwijs- en opleiding) zal het Belgische voorzitterschap de tweejaarlijkse Informele Raad organiseren op 7 december 2010 in Brugge. Aangezien het Kopenhagenproces zijn oorsprong vindt in afspraken genomen onder het vorige Belgische voorzitterschap in 2001 in Brugge, werd geopteerd voor deze “symbolische” locatie. In Brugge zullen de ministers van de EU, EFTA en kandidaat-lidstaten kennis nemen van de evaluatie van het Kopenhagenproces tijdens het voorbije decennium en de krachtlijnen van het werkprogramma voor het nieuwe decennium (2010-2020) uitzetten. Zoals hoger vermeld vindt er daags voor de ministeriële vergadering een conferentie plaats in functie van dit onderwerp.

26. Duurzaamheid

Onderwijs en Vorming sluit zich volledig aan bij deze overkoepelende thematiek voor Vlaanderen. Het thema duurzame ontwikkeling mag gezien worden als een transversaal gegeven dat bij de behandeling van elk van de andere prioriteiten aan bod zal komen.

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Volgens de toerbeurtregeling zal Vlaanderen als ‘assessor’ optreden inzake Sociale Zaken.

27. Europees Jaar voor de Bestrijding van de Armoede en Sociale Uitsluiting: Sociale Inclusie - inclusief beleid naar mensen in armoede

Vlaanderen wenst binnen het globale thema armoede verschillende aandachtspunten naar voren te schuiven:

- kinderarmoede (met bijzondere aandacht voor gezinsondersteuning, preventieve gezondheidszorg en kinderopvang)
- de strijd tegen thuisloosheid (met bijzondere aandacht voor jongvolwassenen, en personen die uit detentie komen)
- aandacht voor éénoudergezinnen
- aandacht voor sociale determinanten van (geestelijke) gezondheid en aanpak van ongelijkheden in gezondheid (health inequalities) via preventieve gezondheidszorg
- stimuleren van (aangepaste) tewerkstelling om armoede te bestrijden

28. Forensische psychiatrie

Ook de doelgroepen uit de forensische psychiatrie mogen niet uit het oog verloren worden. Criminaliteit en geestelijke gezondheidszorg evolueren. In vele Europese landen, en ook in België worden we de laatste jaren geconfronteerd met een aanzienlijke toename van de nood aan forensisch-psychiatrische bedden en aan beveiligende psychiatrische zorg.

Er is grote vraag naar wetenschappelijke ondersteuning om de structuren, het diagnostische instrumentarium en de interventies verder in overeenstemming te brengen met de specifieke noden van de doelgroep. Er is nood aan kwalitatieve opvolgingsstudies om de efficiëntie van het beleid terzake te kunnen beoordelen en de aangepaste zorg te kunnen bieden.

Een continu internationaal overlegplatform van klinici, onderzoekers, juristen en beleidsmensen zou een grote stap vooruit kunnen betekenen in de evolutie van de forensische psychiatrie.

Wetenschappelijk onderzoek en internationale kennisuitwisseling zijn dus van groot belang. Vlaanderen wil een bijdrage leveren tot het debat inzake forensische psychiatrie. Zo zal het beleidsdomein WVG, in samenwerking met OPZC Rekem, in het najaar 2010 een evenement rond forensische psychiatrie organiseren in kader van het EU-voorzitterschap.

29. Pleegzorg

Pleegzorg wint aan belang. Die tendens wenst Vlaanderen te versterken. Voor kinderen vanaf zes jaar wordt het de eerste te overwegen vorm van hulp. Een gezin is een betere omgeving om op te groeien dan een instelling. Op Vlaams niveau is er pleegzorg in vier sectoren: Kind en Gezin, Jongerenwelzijn, Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en de psychiatrische pleegzorg. Vlaanderen wenst met een nieuw decreet pleegzorg meer eenheid te bekomen in de diverse wetgevingen, subsidiestelsels en administratieve procedures. In het najaar van 2010 zal de internationaal wetenschappelijke conferentie 'Pleegzorg wanneer?' georganiseerd worden, waarbij mede de Vlaamse initiatieven en goede praktijken in een Europees kader uitgewisseld zullen worden. In dit kader werd eveneens een onderzoek uitgevoerd over wanneer pleegzorg aangewezen is, naar indicatoren voor verwijzers en de positie van pleegzorg in het Vlaamse zorgbeleid

30. Tewerkstelling en personeelstekorten in de welzijns-, zorg- en gezondheidsector

De demografische evolutie en de vergrijzing zullen belangrijke implicaties hebben voor de zorg- en gezondheidssector. Als gevolg van de toenemende behoefte aan zorg enerzijds, en anderzijds een beperkt aanbod op de arbeidsmarkt, worden op korte tot middellange termijn tekorten verwacht aan gezondheidspersoneel in de zorgsector. Dit kan niet worden aangepakt door de welzijns- en gezondheidssector alleen, maar zal transversaal moeten worden aangepakt. Bovendien is het een internationaal relevant thema dat zowel bij de WHO als de EU hoog op de agenda staat (onder meer in het kader van mobiliteit van professionelen) en waarvoor op Europees niveau naar oplossingen zal moeten worden gezocht. De Commissie lanceerde eind 2008 een Groenboek rond dit thema. Er wordt verwacht dat dit thema in 2010 op de agenda van de Raad komt.

31. Een inclusief beleid voor Personen met een handicap: EU Disability Action Plan

Het EU Disability Action Plan (DAP) 2008-2010 loopt af en er dient zich in 2010 de opportuniteit aan om vanuit Vlaanderen mee vorm te geven aan een nieuw actieplan. Ons lijkt afstemming op de VN-Conventie inzake de rechten van personen met een handicap van groot belang. Gelet op de formeel nauwere samenwerking en toenadering tussen de EU en de Raad van Europa, zou ook betere afstemming op het DAP van de Raad van Europa hier deel van kunnen uitmaken.

Aansluitend wenst Vlaanderen te ijveren voor een transversale benadering van het doelgroepenbeleid ter attentie van personen met een handicap. Naar analogie met het genderperspectief wil Vlaanderen zulk perspectief voor personen met een handicap inbouwen in alle andere beleidsdomeinen.

Het concept Universal Design mag niet beperkt worden tot de integrale toegankelijkheid van de fysieke omgeving maar dient breder bekeken te worden. Zowel omgeving, informatie, als producten en dienstverlening dienen toegankelijk te zijn.

Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Volgens de toerbeurtregeling zal Vlaanderen als Belgisch voorzitter optreden inzake Jeugd en Sport, en als Belgisch woordvoerder inzake Cultuur en Audiovisuele zaken.

32. Transversale thema's: EU 2020-strategie, Europees Jaar en aandacht voor vrijwilligers

Het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media (CJSM) sluit zich zowel voor cultuur, jeugd, sport als media aan bij de algemene Vlaamse aandacht voor de EU 2020-strategie en

het Europese Jaar voor bestrijding van Armoede en Sociale Uitsluiting. Daarnaast wil CJSM tijdens het voorzitterschap ook aandacht schenken aan de vrijwilligers en hun mobiliteit.

Aandacht voor de vrijwilligers en hun mobiliteit

2011 wordt het Europees Jaar van de Vrijwilliger. In de aanloop naar dit jaar kan er aandacht gevraagd worden voor de erkenning van het vrijwilligerswerk in het algemeen en voor jeugd en sport in het bijzonder, waar Vlaanderen een institutionele rol heeft. De afgelopen jaren werd een duidelijker kader aangereikt, maar dat neemt niet weg dat in bepaalde concrete gevallen uitdagingen blijven bestaan (bijvoorbeeld met betrekking tot visum- en verzekeringsproblemen of ten aanzien van socialezekerheidsrechten, inclusief werkloosheidsuitkeringen) die moeten worden aangepakt. Ook is er behoefte aan sectoroverschrijdende samenwerking tussen verschillende autoriteiten en op elkaar afgestemde wettelijke kaders.

EU 2020-strategie: aandacht voor (jeugd)werkloosheid en creatieve industrie

Het volledig benutten van het potentieel van de jongeren is een noodzakelijke voorwaarde voor de toekomstige economische groei en de sociale samenhang in de EU. Het Europees Pact voor de Jeugd besteedt hier bijzondere aandacht aan. Ook de rol van cultuur, erfgoed en creatieve industrie (kmo's) bij het realiseren van economische meerwaarde (creatieve sector als een van de snelst groeiende sectoren) kan meer aandacht krijgen in de EU 2020-strategie. Vlaanderen heeft met Cultuurinvest een goed instrument gecreëerd dat Europees aandacht kreeg, zoals ook de tax shelter voor de audiovisuele sector.

Europees Jaar voor de Bestrijding van de Armoede en Sociale Uitsluiting

Kinderarmoede vormt een ernstig probleem. Het doorbreken van het patroon van armoede dat van de ene op de andere generatie doorgegeven wordt, is een belangrijke uitdaging. Fundamenteel hierbij zijn de link met de Decenniumdoelstellingen⁸ en het erkennen van het multidimensionale karakter van armoede. Er zal tevens aandacht geschonken worden aan de participatie van kansengroepen aan cultuur, jeugdwerk, sport en media.

33. Cultuur: Europese Agenda voor Cultuur en vervolg op het bijhorende werkplan

De prioriteiten voor Cultuur zijn grotendeels te kaderen binnen de bestaande Europese Agenda voor Cultuur en het hierop gebaseerde Werkplan Cultuur. Drie thematische clusters staan daarin centraal: het belang van de interculturele dialoog en de culturele diversiteit, de rol van cultuur als katalysator voor creativiteit en de rol van cultuur als vitaal element in de externe relaties van de EU. Er wordt gestreefd naar een verbeterde mobiliteit van culturele actoren en goederen, naar een maximale ontplooiing van de culturele en creatieve industrieën, naar het optimaliseren van de verbanden tussen cultuur en educatie en naar een evenwichtige integratie van cultuur binnen ontwikkelingssamenwerking en andere vormen van extern EU-beleid.

Erfgoed krijgt zijn plaats in verschillende doelstellingen van de Europese Agenda, maar zal ook specifiek benaderd worden in het kader van de erkenning van het Europees Erfgoedlabel door de Europese Commissie en de initiatieven rond digitalisering van cultureel en audiovisueel erfgoed, en de ontwikkeling van openbare digitale bibliotheken en Europeana.

Het beleidsveld Onroerend Erfgoed, organiseert een conferentie over de rol van Europa op het vlak van het beheer en behoud van erfgoed tijdens het voorzitterschap. Deze conferentie werd opgenomen in de Europese Agenda voor Cultuur.

⁸ <http://www.decenniumdoelen.be>

34. Jeugd

In antwoord op de Mededeling van de Europese Commissie van 27 april 2009, heeft de Raad Jeugd op 27 november 2009 een resolutie goedgekeurd over een nieuw kader voor Europese samenwerking in jeugdzaken. Het trio voorzitterschap legt de nadruk op het implementeren van het nieuwe Europese samenwerkingskader, de gestructureerde dialoog (met als thema jeugdwerkgelegenheid) en de Europese jaren ter bestrijding van Armoede en Sociale Uitsluiting (2010) en Vrijwilligerswerk (2011). Vanuit Vlaanderen willen we inzetten op de prioriteit jeugdwerk: erkenning van jeugdwerk in al zijn diversiteit en de impact ervan op verschillende actieterreinen; de toegankelijkheid van het jeugdwerk, in het bijzonder voor laaggeschoolde en armste jongeren; het introduceren van het belang van de historische dimensie van jeugdwerk en jeugdbeleid; het belang van internationale jongerenmobiliteit. Verder willen we specifieke aandacht voor een betere afstemming van de Europese agenda inzake jeugd en de Rechten van het Kind en de Internationale Dag van de Jeugd (met bijzondere aandacht voor het imago van jongeren in Europa).

35. Sport

Sport wordt met het inwerking treden van het Verdrag van Lissabon voor het eerst een formele bevoegdheid van de EU. Hoewel het om een aanvullende bevoegdheid gaat, waarbij de Unie *“bijdraagt tot de bevordering van de Europese inzet op sportgebied, rekening houdend met haar specifieke kenmerken, haar op vrijwilligerswerk berustende structuren en haar sociale en educatieve functie”*⁹, vormt dit een belangrijke aanzet voor de verdere uitbouw van het EU-optreden op gebied van sport. Binnen dit kader is het belangrijk dat de Europese instellingen de krachtlijnen voor het toekomstig sportbeleid uittekenen. Waar het Europees Witboek Sport en het bijhorende Actieplan Pierre de Coubertin een belangrijk kader vormen, kondigde de Europese Commissie aan in 2010 een Mededeling over het toekomstig EU sportbeleid en een voorstel voor een Sportprogramma te zullen voorstellen. Beide aspecten zullen tijdens het Belgisch voorzitterschap met bijzondere aandacht opgevolgd worden.

Tijdens dit voorzitterschap wenst Vlaanderen de nadruk te leggen op de maatschappelijke rol van sport. Binnen deze ruime noemer zal aandacht geschonken worden aan de thema's sport en opleiding, de bescherming van jongeren in de sport (kwaliteit van de opleiding van jongeren, integriteit, ...) en het belang van het vrijwilligerswerk (Europees Jaar 2011). In het kader van het Europees Jaar ter Bestrijding van de Armoede en Sociale Uitsluiting (2010) zal ook de rol die sport hierin kan spelen worden belicht. De strijd tegen doping in de sport blijft een prioriteit voor de Europese lidstaten. Vlaanderen wenst hierbij de positie van de EU binnen het World Anti Doping Agency en de noodzaak van een geharmoniseerde strijd tegen doping op de voorgrond te plaatsen.

36. Media

Vlaanderen werkt aan een horizontaal beleid voor digitalisering. In samenwerking met andere domeinen zal dan ook specifieke aandacht gaan naar de initiatieven rond digitalisering en ontsluiting van audiovisueel erfgoed en Europeana. Er zal ook aandacht gaan naar de ontwikkeling van (interactieve) digitale radio- en televisietechnologieën en -diensten en het gevolg van die evoluties op de Richtlijn Audiovisuele Mediadiensten. Aangezien de ontwikkeling van de informatiemaatschappij hoog op de agenda blijft staan, zal Vlaanderen bijdragen aan een vervolg op de i2010 Strategie, en aan de tussentijdse evaluatie van het programma Safer Internet, waarin thema's als mediageletterdheid en e-inclusie aandacht verdienen. Ten slotte zal ook de uitschakeling van analoge uitzendingsignalen voor televisie in de EU en in de omliggende landen opgevolgd worden.

⁹ Verdrag van Lissabon

Werk en Sociale Economie

Volgens de toerbeurtregeling zal Vlaanderen als ‘assessor’ optreden inzake Werkgelegenheid en Sociale Zaken.

37. Activeringsbeleid werkzoekenden

De economische crisis, en de gevolgen ervan op de arbeidsmarkt, versterken de nood aan een actief arbeidsmarktbeleid, met focus op intensieve arbeidsbemiddeling, begeleiding en werkervaring (work first) en opleidingskansen (train first) voor wie er nood aan heeft. Werkzoekenden en inactieven moeten vandaag worden voorbereid op (snelle inzetbaarheid bij) een toekomstige economische heropleving. Zo houden we competenties op peil, spelen we in op nieuwe behoeftes op de arbeidsmarkt en bereiden we ons voor op de omslag naar een meer innovatieve/productieve economie. Investeringsbeleid dragen ook bij tot een hogere werkzaamheidsgraad, verminderde uitkeringsafhankelijkheid en gezonde overheidsfinanciën op de lange termijn. Dat is nodig, in het licht van de demografische ontwikkelingen en de structurele krapte(s) waarmee de Vlaamse arbeidsmarkt straks opnieuw geconfronteerd wordt.

Vlaanderen wenst tijdens het Belgisch EU-voorzitterschap een inhoudelijke bijdrage te leveren aan het geplande Europese debat (in het kader van de EU 2020-strategie) over de actualisering van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren.¹⁰

Tien jaar na de totstandkoming van deze richtsnoeren, zal Vlaanderen het bilan opmaken van de *effectiviteit en de efficiëntie* van (diverse vormen van) activeringsbeleid. In aanwezigheid van een internationaal expertpubliek, -op een beleidsseminarie in het najaar van 2010-, wil Vlaanderen lessen trekken uit de implementatie van activeringsrichtsnoeren en hun impact op het (regionale) werkgelegenheidsbeleid. Tijdens het seminarie zullen ook de opportuniteiten van een toekomstgericht, pro-actief arbeidsmarktbeleid verder worden verkend.

De wetenschappelijke inzichten die hieruit voortkomen kunnen leiden tot de (her)definiëring van een competentiegerichte, ‘slimme’ nieuwe start (smart new start) voor werkzoekenden in de Europese richtsnoeren.

Die ‘slimme’ activering geldt in het bijzonder voor de werkzoekenden die het verst verwijderd zijn van de arbeidsmarkt (personen met arbeidshandicap, medische en psychische problematiek, armen, allochtonen, langdurig werkzoekenden). Een analyse van hun problemen in relatie tot de arbeidsmarkt zou - in het Europees jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting - kunnen bijdragen tot een beter begrip, en dus ook tot een aangepast activeringsbeleid, ten aanzien van deze minder kansrijke groepen. Binnen een perspectief van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit enerzijds en van sociale inclusie anderzijds, ligt de klemtoon met andere woorden ook op *maatwerk in het activeringsbeleid*. In het bijzonder besteedt Vlaanderen hierbij aandacht aan de achterstandspositie van werkzoekende 50-plussers, het (aanmoedigen van) ondernemerschap en de specifieke rol van de sociale economie.

Vlaanderen hecht veel belang aan de vertaling van de Europese richtsnoeren naar werk- en meetbare afspraken voor het - door de publieke werkgelegenheidsdiensten - gehanteerde begeleidingsmodel. Op een expertseminarie voorafgaand aan de bijeenkomst van de Heads of PES (public employment services) focust Vlaanderen daarom, samen met de andere regio's (verenigd in SYNERJOB), op competentiegerichte matching en screening in de dienstverlening.

¹⁰ Europese richtsnoer over het realiseren van een ‘nieuwe start’ voor jonge/volwassen werkzoekenden voor hun 4^e/12^e maand werkloosheid, en het jaarlijks activeren van 25% van de langdurig werkzoekenden.

38. Competentiebeleid

Om te komen tot meer en betere jobs is competentiebeleid een belangrijke hefboom. Een competentiebeleid bestaat uit drie sporen: competenties ontwikkelen, competenties erkennen en competenties inzetten. Dit beleid richt zowel tot werkzoekenden, leerlingen, werkgevers en werknemers. Deze invalshoek werd nog te weinig meegenomen in de huidige Lissabonstrategie, waar de focus voornamelijk ligt op het formele leren en op opleidingen. Een mogelijke focus hierbij is de mogelijke bijsturing van de huidige werkgelegenheidsrichtsnoeren in de richting van meer en beter kwantificeerbare doelstellingen met betrekking tot competentieontwikkeling.

39. Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Maatschappelijk verantwoord ondernemen is binnen Europa een belangrijk aandachtspunt. Op vlak van werkgelegenheid scheppen maatschappelijk verantwoord ondernemen en de omslag naar een meer duurzame en groene economie bovendien bijkomende opportuniteiten en uitdagingen. Sociale meerwaarden kunnen zo worden gekoppeld aan ecologische en economische meerwaarden om een “people-planet-profit”-benadering te realiseren.

Landbouw en Visserij

Volgens de toerbeurtregeling zal Vlaanderen als Belgisch voorzitter optreden inzake Visserij en neemt het de specifieke institutionele rol op inzake Landbouw.

Tijdens het Belgische voorzitterschap wenst Vlaanderen uitdrukkelijk de multidisciplinaire rol van de landbouwsector te ondersteunen. In het licht van het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid na 2013 en het EU budget na 2014, is het aangewezen de dragende kracht van de landbouw in de globale wereldeconomie en in het leven van miljoenen Europese gezinnen te benadrukken

40. Multifunctionele rol van landbouw: voedselproducent maar ook leverancier van diensten aan de maatschappij

Reeds in 1997 heeft de EU-Raad in Luxemburg de “multifunctionele landbouw” gedefinieerd als zijnde een landbouw die in de eerste plaats een economische activiteit inhoudt waarbij professionaliteit, innovatie, creativiteit en beroepsfierheid hoog in het vaandel worden gedragen. Maar tegelijk een Europese landbouw die er voor zorgt dat de landbouwactiviteit moet kunnen behouden blijven in alle regio's van de Europese Unie – ook de berg- en probleemgebieden - met aandacht voor de diversiteit en de veelzijdigheid van de landbouwproductie in de 27 lidstaten van de Unie. Daarbij krijgt het plattelandontwikkelingsbeleid een steeds grotere aandacht en wordt een toenemend deel van het landbouwbudget hieraan besteed. Binnen deze pijler wordt extra aandacht besteed aan innovatie, duurzaamheid en maatschappelijke draagkracht.

41. Duurzame ontwikkeling

Duurzame landbouw of, anders uitgedrukt, “een economisch leefbare, ecologisch verantwoorde en sociaal aanvaardbare landbouw”, is al jarenlang een bekommernis binnen de Vlaamse landbouw. Ook op Europees vlak staat dit thema vaak op de agenda: maatschappelijk verantwoorde productiemethodes, respect voor het milieu, voor volksgezondheid en dierenwelzijn, behoud van verscheidenheid aan tradities en (natuur-, cultuur- of historische) landschappen, een vereenvoudigd landbouwbeleid dat inspeelt op de noden van de maatschappij... Kortom, er dient gestreefd te worden naar een landbouw die zich niet langer beperkt tot het produceren van voedsel, maar die zich als economische

sector maximaal tracht te richten op de noden van de maatschappij. Een gediversifieerd aanbod en een diversificatie in de landbouwvoering kunnen hieraan bijdragen.

De volatiliteit van de landbouwmarkten is een factor waar ieder landbouwbedrijf meer dan ooit aandacht aan moet besteden. Het versterken van de onderhandelingskracht van de landbouwers, het ter beschikking hebben van voldoende marktinformatie en het ter beschikking stellen van voldoende middelen om duurzame investeringen te stimuleren, zijn sleutelementen die kunnen bijdragen aan een duurzame toekomst van de Vlaamse land- en tuinbouw. Voldoende aandacht moet bij deze duurzame investeringen ook gaan naar het innovatieve en hoogtechnologische karakter dat in onze Vlaamse land- en tuinbouw aanwezig is.

42. Landbouw in verstedelijkt gebied

De land- en tuinbouw in Vlaanderen moet zich handhaven in een van de dichtstbevolkte regio's van de EU en heeft dan ook te kampen met specifieke problemen, vooral inzake het grondgebruik. Deze problemen en de minder gunstige concurrentiepositie van de Vlaamse land- en tuinbouwer als gevolg daarvan moeten in rekening gebracht worden in het beleid. Een redelijke levensstandaard voor de actoren binnen deze economisch waardevolle sector, als compensatie voor het bieden van voldoende voedselzekerheid van een zeer hoogstaande kwaliteit voor de Europese consument is een noodzaak.

Bijzondere aandacht dient te gaan naar de rol die de landbouw in Vlaanderen kan blijven vervullen ten overstaan van de maatschappij: leverancier van diensten, recreatie en toerisme, verkoop van streekgebonden land- en tuinbouwproducten rechtstreeks aan de verbruiker, mee zorg dragen voor het erfgoed en het landschap, enz.

43. Visserij

De uitdagingen waar de visserijsector in de komende jaren voor staat, zijn niet te onderschatten. De evenwichtsoefening om een juiste balans te vinden tussen de sociale, economische en ecologische dimensie van de visserij, zorgt al lange tijd voor uitgebreide discussies. Voor het einde van 2012 moet het Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB) herzien worden. Vlaanderen zal dus binnen het kader van het trio voorzitterschap een belangrijke rol spelen in deze hervorming, en zal meewerken aan een eindresultaat dat de visserijsector een duurzaam lange termijn perspectief kan geven. Bij de voorbereiding van deze hervorming zullen geen taboes geschuwd worden. De discussie die tijdens het vorige trio voorzitterschap op gang is gekomen, zal dus worden verdergezet. Ook bepaalde fundamentele pijlers van het GVB, zoals de procedure om jaarlijks TAC¹¹ en quota vast te stellen, de relatieve stabiliteit en de Preferenties van Den Haag en visserij-inspanning zullen ter sprake komen.

Leefmilieu, Natuur en Energie

Volgens de toerbeurtregeling zal Vlaanderen als Belgisch voorzitter optreden inzake Leefmilieu, en als 'assessor' inzake Energie.

44. Klimaatverandering

De resultaten van de conferentie te Kopenhagen en het verdere proces onder COP 15 worden de basis voor een evaluatie en verdere uitvoering en bijsturing van het klimaat- en energiepakket van de EU en de erin vervatte 20-20-20-doelstellingen. De COP 16 in Mexico (december 2010) vraagt een intensieve voorbereiding. België heeft als voorzitter van de EU

¹¹ Total Allowable Catches

een belangrijke verantwoordelijkheid voor een Europese onderhandelingsstrategie, die gericht moet zijn op een akkoord dat een optimale kans biedt op het onder controle houden van de klimaatverandering. Daartoe moet de temperatuurstoename beperkt blijven tot maximaal 2°C ten opzichte van het niveau voor de industriële revolutie.

Als exportgerichte regio zal Vlaanderen waken over de vrijwaring van de internationale concurrentiekracht van de betrokken bedrijfssectoren. Anderzijds moet de realisatie van de klimaatdoelstellingen echter ook aangegrepen worden als een opportuniteit om onze concurrentiekracht op het vlak van energie-efficiëntie en een duurzaam innovatiebeleid te versterken. Ook de transportsector staat voor een zware uitdaging om de CO₂-uitstoot verder te verminderen. Naast het wegverkeer en het vliegverkeer zijn er ook voor de scheepvaart klimaatmaatregelen nodig. Ten slotte zullen we, ondanks de vele inspanningen om klimaatverandering tegen te gaan, ons onvermijdelijk moeten voorbereiden om de negatieve effecten van klimaatverandering op landbouw, biodiversiteit, waterbeheer enz. zo goed mogelijk op te vangen. Een workshop over Adaptation zal de bestaande inzichten binnen de EU bundelen en analyseren hoe de EU kan bijdragen aan de aanpassing aan klimaatverandering door de lidstaten.

45. Biodiversiteit

2010 is een fundamentele mijlpaal voor het Europees Biodiversiteitsbeleid want Europa heeft zich geëngageerd om tegen dan de achteruitgang van de biodiversiteit te stoppen. Het is belangrijk om het huidige EU-biodiversiteitsbeleid en -wetgeving (o.a. Vogel- en Habitat-Richtlijn en actieplan biodiversiteit) te evalueren en bij te sturen in het licht van het effectief uitvoeren van bovenstaande doelstelling en de nieuwe doelstellingen voor post 2010. Dit houdt onder meer een betekenisvolle budgettaire onderbouwing van het biodiversiteitsbeleid in. Het behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit dienen te worden gemaximaliseerd. Daarbij moet er voldoende aandacht zijn voor dichtbevolkte gebieden en voor de integratie en afstemming met andere sectoren die gebruik maken van de open ruimte zoals de landbouw en recreatie (bv. via plattelandsontwikkeling en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, de zorg voor historisch erfgoed en landschappen, de zorg voor waterkwaliteit en -kwantiteit via het integraal waterbeleid, e.a.). De economische waardering en de ontwikkeling van instrumenten voor de vermarkting van ecosysteemdiensten kunnen hiervoor een belangrijke bijdrage leveren. Deze vraagstukken zullen behandeld worden op een High Level event dat ook als voorbereiding zal dienen voor de Biodiversiteitsconventie te Nagoya Japan in oktober 2010.

46. Duurzaam beheer van natuurlijke rijkdommen en materialen

Onze grondstoffen worden steeds schaarser en duurder en moeten dus efficiënt gewonnen en gebruikt worden. Daarom moet er verder gewerkt worden op het spoor van duurzame productie en consumptie, het zoeken naar volwaardige alternatieven, evenals rond duurzaam gebruik van grondstoffen. Algemeen is voor een duurzaam en efficiënt beheer van grondstoffen, doorgedreven investering in eco-innovatie een belangrijk strategisch spoor. In de Europese context is het daarvoor belangrijk dat het ambitieniveau van de verschillende actieplannen, namelijk voor Duurzame Consumptie en Productie, voor Milieutechnologie en voor Duurzaam Industrieel Beleid aanzienlijk wordt opgetrokken. Dit thema is voor het Vlaams gewest van hoge prioriteit. De Informele Raad van milieu ministers in juli te Gent zal gewijd worden aan "duurzaam materialenbeheer": een geïntegreerde "wieg-tot-wieg" benadering die de hele levenscyclus beslaat, van ontginning, over consumptie en productie, tot afvalverwerking. De uitvoering van de recente Richtlijn afval biedt diverse voordelen, onder andere inzake recyclage van grondstoffen. De volledige uitvoering en correcte handhaving van de afvalreglementering (afvaltransport) moet gegarandeerd blijven. Daarnaast ligt nog er een grote uitdaging in het EU-beleid rond biologisch afbreekbaar afval.

Ook de bodem is een kwetsbaar milieucompartiment dat een degelijk Europees juridisch beleidskader verdient. De stijgende druk op onze watervoorraden en de groeiende risico's

inzake droogte en waterschaarste door de klimaatverandering, moeten onder andere door maatregelen inzake waterefficiëntie aangepakt worden. De DrinkwaterRichtlijn dient herzien op het punt van technische kwaliteitsnormen en ter invoering van het concept 'watersafety planning'.

47. Optimaal beleidsinstrumentarium voor milieubeleid

De EU heeft de voorbije decennia, reeds een uitgebreid (juridisch) instrumentarium uitgebouwd om onze milieuproblemen aan te pakken. Aansluitend op de transversale prioriteit voor Betere Regelgeving, is het nuttig om te evalueren hoe de uitvoering en de handhaving van dit "acquis communautaire" kan verbeterd worden. Daarvoor is het nuttig om de lopende en voorziene processen rond industriële emissies, milieu-inspectie, SEVESO, milieueffectenrapportage en afvalwetgeving af te ronden, te evalueren en/of te verfijnen op basis van praktijkervaring. We zullen de SEA en EIA-richtlijnen behandelen op een uitgebreid studiemoment. Belangrijke aandachtspunten op de Europese agenda op het vlak van het juridische instrumentarium zijn verder een betere transparantie, coördinatie en integratie van de milieuregelgeving. Ook de mogelijkheden en beperkingen van soft-law en toegang tot de rechter moeten in dit kader besproken worden. Verder moet de opportuniteit overwogen worden van nieuwe marktconforme beleidsinstrumenten zoals groene fiscaliteit. Voor de werking van de milieuoverheden zelf, is het belangrijk om na te denken over een verruiming van beleidsindicatoren "beyond GDP", zodat deze de evolutie naar een duurzame samenleving beter in beeld brengen, en over optimale Europese rapporterings- en informatiesystemen (SEIS – Shared European Information System).

48. Hernieuwbare energie en energie-efficiëntie

Met het akkoord dat in december 2008 bereikt werd over de 2020 doelstellingen inzake hernieuwbare energie en de reductie van broeikasgasemissies in het klimaat-energie pakket, is het ruimere kader tot stand gekomen waarin het energiebeleid de komende jaren zal gevoerd worden. Hernieuwbare energie en energie-efficiëntie, twee thema's die tot de gewestelijke bevoegdheden behoren, zijn cruciaal om de Europese doelstellingen inzake het tegengaan van klimaatverandering en de diversificatie van energiebronnen te bereiken. Op basis van een strategische toetsing van het Europese energiebeleid door de Europese Commissie, zal de Europese Raad een verder EU-actieplan goedkeuren voor de periode 2010-2012. Vlaanderen zal ook inzetten op het voorbereiden van een Europese visie op de energievoorziening in 2050.

Vlaanderen wenst hoge prioriteit te geven aan energie-efficiëntievoorstellen waarbij wordt beoogd verdere energiebesparingen te realiseren door de wetgeving in verband met energie-efficiëntie voor gebouwen en energieverbruikende producten aan te scherpen, evenwel met voldoende aandacht voor andere maatschappelijke en sectorale belangen.

Met het oog op het versterken van de Europese energie-onafhankelijkheid, dient het elektriciteitsnet bovendien omgevormd te worden tot een internationaal goed geïnterconnecteerd en slim net dat toelaat om de centrale productie-eenheden en nieuwe toepassingen optimaal in te passen, energiebesparing te stimuleren, en in het algemeen vraag en aanbod van elektriciteit beter op elkaar af te stemmen.

Verder zal onder andere werk gemaakt worden van de totstandkoming van effectieve duurzaamheidscriteria voor het gebruik van biomassa voor energiedoeleinden en van de uitwerking van het door de Commissie gelanceerde Strategische Energietechnologie Plan. De prioriteit moet hierbij liggen op energiebesparing en hernieuwbare energieproductie.

Mobiliteit en Openbare Werken

49. Goederenlogistiek

Logistieke thema's zijn van groot belang voor het Vlaamse Gewest en behoeven een grensoverschrijdende afstemming. In het actieplan inzake goederenlogistiek heeft de Europese Commissie een aantal initiatieven aangekondigd die reiken tot 2010 en daarna. Tot deze initiatieven behoren onder meer intelligente transportsystemen (ITS), vereenvoudiging van de vervoersketen, laadeenheden, groene goederencorridors en stedelijke goederenlogistiek. Dit actieplan maakt deel uit van een reeks beleidsinitiatieven – een bredere agenda – die de Commissie heeft gelanceerd om de doeltreffendheid en duurzaamheid van het goederenvervoer in Europa te verbeteren, en dit voor de verschillende modi. De uitvoering van de maatregelen van het actieplan inzake goederenlogistiek zullen in 2010 worden geëvalueerd in het kader van een conferentie over goederenvervoer in de stad. Dit evaluatiemoment geeft mogelijks aanleiding tot het bijsturen en/of finetunen van de gevolgde aanpak, alsook tot het lanceren van nieuwe maatregelen.

50. Binnenvaart

Binnenvaart wordt een belangrijk thema aangezien het Belgische EU-Raadsvoorzitterschap samenvalt met het voorzitterschap van de Rijnvaartcommissie. Dit laat toe op beide niveaus de dossiers te coördineren. Hongarije, dat het EU-voorzitterschap overneemt van België, dient dan in te staan voor de nazorg van enkele van de binnenvaardossiers. Een inhoudelijk element, dat in 2010 nog van toepassing zal zijn, is het actieplan Naiades dat tot 2013 loopt. In 2008 werd het Platina-project opgestart voor de implementatie van Naiades. Een tussentijdse evaluatie van het actieplan Naiades 2006-2013 is op dit punt gewenst. Er biedt zich dus een ideaal evaluatie- en communicatiemoment aan. Gelet op de crisisaanmelding door Nederland op vrijdag 13 november 2009 bij de Europese Commissie, wordt verordening 718/99 opnieuw geactiveerd en kunnen er maatregelen uitgewerkt worden tijdens het Belgische EU-Raadsvoorzitterschap.

51. Vergroening transportsector

De vergroening van de transportsector werd reeds onder Sloveens en Frans voorzitterschap behandeld op een informele raad en zal ook onder het Belgische EU-Raadsvoorzitterschap een uiterst belangrijk onderwerp blijven. Vandaar dat dit thema afzonderlijk moet behandeld worden in het geheel van de themasetting van het beleidsdomein. In zijn mededeling over een "duurzame toekomst voor het vervoer" stelt de Europese Commissie immers vast dat het Europese vervoerssysteem in verschillende opzichten nog niet op weg is naar duurzaamheid. Het milieu blijft in dit verband het belangrijkste beleidsterrein waar verdere verbeteringen nodig zijn. Tot de uitdagingen behoren onder andere de uitstoot van schadelijk emissies, plaatselijke verontreiniging en geluidshinder. De Commissie wijst er ook op dat de loskoppeling van vervoersgroei van bbp-groei, één van de doelstellingen van het witboek "het Europese vervoersbeleid tot het jaar 2010: tijd om te kiezen" en van de Europese strategie voor duurzame ontwikkeling (SDO), heeft plaatsgevonden in het personenvervoer, maar niet in het vrachtvervoer. Ontwikkeling van zogeheten groene (goederen)corridors en gezamenlijke technologische initiatieven verdienen daarom gestimuleerd te worden. Betreffende de internalisering van de externe kosten van het wegvervoer moet het de bedoeling zijn zo snel mogelijk duidelijkheid te creëren over een – al dan niet verplichte – standaardberekeningsmethode voor deze externe kosten. Ook de effectieve internalisering van externe kosten bij de alternatieve modi moet er snel komen, en dit voor alle modi tegelijk en op basis van gelijke berekeningscriteria.

52. Verkeersveiligheid

Kwaliteitsvervoer dat veilig is, wordt door de Europese Commissie beschouwd als een van de beleidsdoelstellingen voor het realiseren van een duurzaam vervoerssysteem. Na het verstrijken van het actieprogramma voor verkeersveiligheid in 2010, moet de nodige

aandacht besteed worden aan een follow-up strategie om ervoor te zorgen dat het aantal doden op de Europese wegen verder vermindert. In de ontwerpraadsconclusies naar aanleiding van de mededeling over een “duurzame toekomst voor het vervoer” wordt de Commissie inderdaad uitgenodigd om een nieuw actieprogramma voor de periode 2011-2020 voor te stellen. De voorbereidingen voor dit nieuwe programma zijn aan de gang en omvatten onder andere een evaluatie van het gevoerde beleid. Parallel loopt een publieke consultatie die peilt naar de voornaamste verkeersveiligheidsproblemen en de prioritaire acties die genomen kunnen worden om het aantal verkeersdoden en zwaargewonden in de EU terug te dringen. In dat verband zal een nieuw streefdoel voor de EU-27 worden geformuleerd. Het verwachte, nieuwe actieprogramma voor verkeersveiligheid zal ongetwijfeld aanleiding geven tot het aannemen van raadsconclusies of een uitwisseling van ideeën onder de EU-lidstaten, en dit mogelijk onder het Belgische EU-Raadsvoorzitterschap

53. Stedelijke mobiliteit

“Urbanisatie” wordt door de Europese Commissie beschouwd als één van in totaal zes trends en uitdagingen voor het toekomstige vervoersbeleid. Met het actieplan stedelijke mobiliteit werd een programma voorgesteld ter ondersteuning van een duurzame stedelijke mobiliteit. Dit actieprogramma is uiterst relevant voor een verstedelijkte regio als Vlaanderen. EU-initiatieven die voortvloeien uit dit actieprogramma verdienen daarom een prioritaire behandeling onder het Belgische Raadsvoorzitterschap. In totaal worden twintig praktische maatregelen op korte en middellange termijn voorgesteld, die tussen nu en 2012 moeten worden uitgevoerd om een geïntegreerd antwoord te bieden op een aantal specifieke stedelijke mobiliteitsproblemen. Stedelijk goederenvervoer is één van deze maatregelen (tijdshorizon 2012). De Commissie zal in 2010 een conferentie over goederenvervoer in de stad organiseren. Tijdens die conferentie zal ook de uitvoering van de maatregelen van het actieplan inzake goederenlogistiek worden geëvalueerd.

Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

54. Territoriale cohesie

Met de ratificatie van het Verdrag van Lissabon wordt de territoriale dimensie van de EU erkend. Als nieuwe strategische doelstelling van de EU naast Sociale en Economische Cohesie, biedt Territoriale Cohesie kansen –en een juridische basis– voor nieuwe vormen van beleid die de territoriale component mee in overweging nemen.

Hoewel Ruimtelijke Ordening geen formele bevoegdheid is van de EU, wordt op intergouvernementele basis wel samengewerkt rond het thema via de opstelling van de Territoriale Agenda en het daaraan gekoppelde actieplan. Een herziening van de Territoriale Agenda is gepland onder Hongaars voorzitterschap. Daaraan gaan de evaluatie en actualisering van het actieprogramma en van het achtergronddocument ‘Territorial State and Perspectives of the Union’ aan vooraf, onder Belgisch voorzitterschap. Hoewel het woordvoerderschap bij Wallonië ligt, wil Vlaanderen wegen op de totstandkoming van het Europese territoriale cohesiebeleid door actief in te zetten op de opvolging van het proces rond Territoriale Cohesie, de evaluatie en de herziening van de strategische documenten, en de organisatie van themazitting(en) of een activiteit met als doel het verzamelen van 'best practices'.

55. Onroerend erfgoed

De basis voor erfgoed (zie ook punt 33) in de EU ligt in het artikel 167 van het Verdrag van Lissabon. Daarin wordt gesteld dat het optreden van de Unie inzake cultuur erop gericht is de samenwerking tussen de lidstaten aan te moedigen en zo nodig hun activiteiten te ondersteunen en aan te vullen. Europa treedt niet regelend op. Wetgeving op andere

beleidsvelden zoals milieu, werk, energie hebben echter in toenemende mate invloed op het dagelijks beheer en behoud van ons erfgoed. Het gebeurt vaak dat een nieuwe richtlijn of maatregel effecten heeft op erfgoed.

Vlaanderen wil van het voorzitterschap gebruik maken om het duurzaam beheer en behoud van ons erfgoed op de Europese politieke agenda te plaatsen. Met een conferentie willen we Europese beleidsmakers sensibiliseren voor het belang van erfgoed en de uitdagingen voor de sector op economisch, sociaal (bv. culturele diversiteit) en ecologisch vlak. Dankzij een intentieverklaring nemen we het voortouw in het zoeken naar adequate oplossingen op Europees vlak.

56. Wonen

De Europese ministers verantwoordelijk voor Huisvesting drukten de wens uit om de raakvlakken tussen het beleid op Europees niveau en op nationaal niveau op geregelde basis te bestuderen tijdens Europese ministersvergaderingen. Tijdens haar voorzitterschap zal Spanje de 18^e informele ministerraad voor ministers van Huisvesting organiseren om het debat verder te zetten. Ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat volgens de toerbeurtregeling verantwoordelijkheid opneemt voor huisvesting, heeft plannen om tijdens het Belgische voorzitterschap het debat rond de relatie tussen de EU en wonen verder te zetten aan de hand van een ministeriële conferentie rond het thema 'duurzaam wonen en duurzame wijken'. Vlaanderen is bereid om waar nodig te helpen of samen te werken.

Kris PEETERS

Minister-president van de Vlaamse Regering

Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid