

## **Toelichting ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 (initieel document)**

Dames en Heren,

Ook het programmadecreet 2010 is een uitgebreid werkstuk geworden. Hierbij de toelichting bij de artikelen. De concrete vertaling van deze artikelen in cijfers heb ik toegelicht bij de inleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en het uitgavendecreet 2010.

### **HOOFDSTUK II. ONDERWIJS**

#### **Afdeling I. Secundair onderwijs**

##### **Onderafdeling I. Algemeen**

#### **Artikel 2 tot en met 7.**

Deze artikelen regelen de tijdelijke stopzetting van de herstructureringen en het invoeren van een tijdelijke programmatiestop in het secundair onderwijs als bewarende maatregelen in afwachting van de geplande hervorming van het secundair onderwijs. Deze maatregelen hebben evenwel geen absoluut karakter, vermits de Vlaamse Regering (behoudens voor vrijwillige fusies) in uitzonderlijke gevallen een afwijking kan toestaan zoals bijvoorbeeld bij de uitbouw van een derde graad bovenop een reeds bestaande tweede graad zodat de studiecontinuïteit van leerlingen binnen dezelfde instelling en opleiding is gegarandeerd, het toekennen van een veiligheidsopleiding,...

Deze maatregelen houden een wijziging in van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs (art. 9, 42 en 58), van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II (art. 56) en van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap (art. 8 en 20).

## Onderafdeling II. Uur pedagogische coördinatie

Ingevolge **artikel 10** wordt de maatregel afgeschaft waarbij leraars die ten minste 60% van hun volledige opdracht in de B-stroom (beroepssecundair onderwijs) presteren, **één uur pedagogische coördinatie** toegekend krijgen.

In artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 297 van 31 maart 1984 betreffende de opdrachten, de wedden, de weddetoelagen en de verloven voor verminderde prestaties in het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra wordt paragraaf 1 opgeheven.

## Afdeling II. Hogescholen

**Artikel 11** regelt de niet-indexering van de investeringsmiddelen van de hogescholen in 2010. Paragraaf 3 van artikel 196 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wordt dan ook in die zin aangepast.

**Artikel 12** regelt de niet-indexering in 2010 van de sociale toelagen hogescholen. Paragraaf 3 van artikel 209 zorgt voor deze reglementaire vertaling.

**Ingevolge artikel 13** worden de toelagen voor de hogere instituten voor schone kunsten niet geïndexeerd in 2010. Paragraaf 1 van artikel 340sexies van hetzelfde decreet m.b.t. de hogescholen wordt dan eveneens aangepast.

### Afdeling III. Hogere Zeevaartschool

**De artikelen 14 en 15** zorgen voor de niet indexering van respectievelijk de werkings- en investeringsmiddelen van de hogere zeevaartschool. De artikelen 2 en 4 van het decreet van 20 februari 2009 betreffende de hogere zeevaartschool worden dan ook in deze zin aangepast.

Volgens **artikel 16** worden verscheidene artikels van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen gewijzigd zodat de werkingsmiddelen, de aanvullende werkingsbudgetten, de associatietoelagen, de academiseringsmiddelen en het aanmoedigingsfonds niet geïndexeerd worden voor het begrotingsjaar 2010.

**Artikel 17** zorgt voor een decretale basis om de academiseringsmiddelen te verdelen bij de overheveling van zowel de professionele als de academiserende opleidingen binnen het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde en de academiserende opleidingen binnen het studiegebied Toegepaste Taalkunde van de Hogeschool voor Wetenschap en Kunst naar de Ehsal - Europese Hogeschool Brussel. De herverdeling van de middelen uit de Onderwijssoevereïteit en het Variabel onderwijsdeel worden geregeld in artikel 25 van het financieringsdecreet. Dit artikel regelt de verdeling van de academiseringsmiddelen na herstructurering. Deze operatie is budgettair neutraal.

**Artikel 18** regelt de niet-indexering van de wettelijke en conventionele werkgeversbijdragen universiteiten zodat artikel 41, §4, van het decreet van 14 maart 2008 wordt aangepast.

## Afdeling V. Universiteiten

Aangezien de financiering van de investeringen niet opgenomen is in het decreet betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen, voorziet **artikel 19** in de continuering van de financiering van de investeringen van de universiteiten voor 2010 en dit op hetzelfde niveau als in 2009. Artikel 140 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt in die zin aangepast.

Volgens **artikelen 20 en 21** worden de investeringskredieten en het bedrag van de sociale toelage universiteiten niet geïndexeerd in 2010 zodat respectievelijk de artikelen 140 en 140ter van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten worden aangepast .

**Artikel 22** zorgt ervoor dat de verhoging van de basissubsidie met 300.000 euro voor het Instituut voor Europese Studies (IES), reeds toegekend in 2008 en 2009, recurrent voorzien wordt vanaf 2010. Dit instituut fungeert namelijk sinds 2001 als een internationaal erkende topinstelling voor onderwijs, onderzoek en dienstverlening op het vlak van Europese studies, en meer bepaald op de rol van de EU in een internationaal kader.

Artikel 169quater §7 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten wordt dan ook aangepast.

## Afdeling VI. Verloven wegens bijzondere opdracht

Ingevolge **artikelen 23 en 24** worden met ingang van 1 september 2010 de verloven wegens bijzondere opdracht gehalveerd. Meer bepaald gaat het om het telkens voorzien van maximum 45 voltijdse detacheringen voor de volgende projecten samen:

- projecten die door het Gemeenschapsonderwijs en/of door één of meerdere representatieve groeperingen van inrichtende machten worden uitgevoerd. Deze projecten worden geadviseerd door de Vlaamse Onderwijsraad;
- projecten opgezet of erkend door de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs.

Bijkomend wordt voorgesteld om minstens 12 voltijdse equivalenten voor te behouden voor de verloven wegens bijzondere opdracht in functie van de eerstgenoemde projecten.

Artikel 77quater, §2, derde lid van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs en artikel 51quater, §2, derde lid van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding worden telkens aangepast.

## Afdeling VII. Vormingsfonds

Ingevolge **artikel 25** wordt op het bedrag van het vormingsfonds met 20% bespaard. In dit verband gebeurt een aanpassing van Artikel II.88quinques van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde

afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen (Aanvullingsdecreet).

#### Afdeling VIII. Academiseringsmiddelen

##### **Artikel 26 en 27.**

In een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse minister bevoegd voor Wetenschap en Innovatie en de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs worden sedert 2006 aan de hogescholen bijkomende middelen toegekend voor de versterking van de onderzoeksbetrokkenheid van de academische opleidingen.

De rechtsgrond is vervat in titel IVbis “ondersteuning van de onderzoeksgerichte component van het academiseringsproces” van het decreet van 19 maart 2004.

Door de continuering van deze academiseringsmiddelen dienen de desbetreffende artikelen in dit decreet worden aangepast.

#### Afdeling IX. Terbeschikkingstelling

##### **Artikel 28.**

Vanaf 1 september 2010 blijven de **terbeschikkinggestelde personeelsleden** waarvoor er geen passende vacature wordt gevonden, niet langer als extra-organiek kader behouden. De scholengemeenschappen in het basis- en secundair onderwijs worden verplicht de terbeschikkinggestelde personeelsleden opnieuw te melden aan een volgende reffectatiecommissie, zodat deze een passende vacature kan zoeken en aanbieden.

Artikel 52 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens

ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage wordt dan ook opgeheven.

#### Afdeling X. Volwassenenonderwijs

**Artikel 29** regelt de niet-indexering van de subsidie voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs in 2010 en past dan ook artikel 47, §5, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het Volwassenenonderwijs aan. Deze maatregel kadert in de vooropgestelde lineaire maatregelen.

**Artikel 30** corrigeert artikel 110, §3, van het decreet volwassenenonderwijs in die zin dat aan het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs voor de begrotingsjaren 2010 en 2011 een dotatie wordt toegekend van respectievelijk 2.513.000 euro en van 3.342.000 euro.

**Bij artikel 31** wordt artikel 6decies van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie aangepast zodat de werkingstoelage per lesuurcursist pas met ingang van 1 januari 2011 aangepast wordt aan de evolutie van de index. Ook dit kadert in de vooropgestelde lineaire maatregelen.

#### Afdeling XI. Mentorschap

**Artikel 2** heft het decreet van 16 april 1996 betreffende het mentorschap op. Als besparingsmaatregel worden namelijk aan de instellingen voor basisonderwijs, secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs geen

bijzondere omkaderingsmiddelen meer toegekend voor mentorschap vanaf het schooljaar 2010-2011.

## Afdeling XII. Kwaliteit van onderwijs

### **Artikelen 33 tot en met 37.**

De nascholingsmiddelen leerplichtonderwijs worden met 20% verminderd zodat de desbetreffende artikelen in het het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit in het onderwijs worden aangepast. Het betreft een specifieke besparingsmaatregel, die ook zoals ik al eerder aanhaalde bij de toelichting van artikel 25, op het vormingsfonds hoger onderwijs wordt toegepast.

## Afdeling XIII. Project duurzaam naar school

Overeenkomstig **artikel 38** worden vanaf het schooljaar 2010-2011 de subsidies stopgezet die kaderen in het concept ‘Duurzaam naar school’ en die gericht zijn naar acties rond te voet / met de fiets naar school en naar collectief busvervoer. Artikel 55quater van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de regionale technologische centra en houdende noodzakelijke en dringende onderwijsbepalingen wordt dan ook opgeheven.

## Afdeling XIV. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken

### **Artikel 39 tot en met 41.**

Naar analogie met de vooropgestelde lineaire besparingen die genomen werden op de apparaatskredieten, nl. 5% op de werking en 2,5% op de lonen, volgt de inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken hierbij deze maatregel.

Artikel 27, §1, van het decreet van 1 december 1993 betreffende de inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken wordt bijgevolg gewijzigd.

Ook het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 tot uitvoering van dit decreet wordt aangepast.

#### Afdeling XV. Flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau

**Artikel 42** past artikel 18 aan van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau. Er wordt een totaal budget ingeschreven voor deze projecten waarbij rekening wordt gehouden met de vooropgestelde lineaire besparingen.

**Artikel 43** verlengt de vzw Voorrangsbeleid Brussel (VBB) met één jaar. Deze vzw zal op termijn worden opgenomen in de nieuwe ondersteuningsstructuur van Brussel. Dit was gepland om van start te gaan vanaf 1 januari 2010. Deze timing blijkt echter niet meer haalbaar, daarom de verlenging van deze werking. Om deze nieuwe structuur alle kansen op slagen te geven is het namelijk noodzakelijk dat deze in volle autonomie haar werking kan opstarten en de nodige beslissingen kan nemen zonder geconfronteerd te worden met ‘lasten uit het verleden’. In dit kader wordt bovendien expliciet opgenomen in de regelgeving dat de vzw VBB geen langlopende verbintenissen meer mag aangaan.

Artikel 22 van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau wordt bijgevolg aangepast.

#### Afdeling XVI. Aanwendingspercentage vrijgestelden

#### **Artelen 44 tot en met 48.**

Inleiding bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010, Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel. Onderwijscommissie 12 november 2009.

In het deeltijds kunstonderwijs zal er een lager aanwendingspercentage toegekend worden voor alle leerlingen die een vrijstelling krijgen voor een bepaald vak (bijvoorbeeld vrijstelling van het vak samenspel voor leerlingen die lid zijn van een amateurkunstgroep). Voor leerlingen met een vrijstelling voor het vak Algemene Muziekcultuur (AMC) in de middelbare graad muziek wordt de omkadering nu al aangepast door het aanwendingspercentage van 92% te verlagen naar 70%. Door de besparingsmaatregel zal de omkadering voor alle leerlingen met een vrijstelling verminderd worden. De vakken waarvoor vrijstelling verleend wordt en waarvoor naar analogie van de AMC-regel het aanwendingspercentage op 70% wordt gebracht zijn:

- Muziek MG: muziekcultuur/volksmuziek, samenspel, koor: 92% wordt 70%
- Muziek HG: instrumentaal ensemble, vocaal ensemble, koor: 100% wordt 70%.

Ingevolge deze maatregel worden de artikelen 1 en 2 aangepast van het Besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2002 betreffende de bepaling van het aanwendingspercentage van het aantal uren-leraar in het deeltijds kunstonderwijs.

Bovendien wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om een volgende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de bepaling van het aanwendingspercentage van het aantal uren-leraar in het deeltijds kunstonderwijs uit te voeren via een besluit van de Vlaamse Regering.

## Afdeling XVII. Deeltijds kunstonderwijs

### **Artikelen 49 tot en met 51.**

In afwachting van de geplande hertekening van het onderwijslandschap van het deeltijds kunstonderwijs, worden voor de schooljaren 2010-2011 en 2011-2012

een programmatiestop in het deeltijds kunstonderwijs (filialen, studierichtingen, hogere graden, nieuwe instellingen,...) ingevoerd.

Voor de uitvoering van deze maatregel wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 houdende organisatie van het deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen muziek, woordkunst en dans aangepast.

Vervolgens wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om een volgende wijziging van de in deze afdeling genoemde besluiten uit te voeren via een besluit van de Vlaamse Regering.